



## ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

### РОЗПОРЯДЖЕННЯ ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

25.09.2014

№ 392

Про стан державної реєстрації  
нормативно-правових актів суб'єктів  
нормотворення області протягом  
першого півріччя 2014 року

На виконання Указу Президента України від 03 жовтня 1992 року № 493/92 „Про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади” (зі змінами), постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 „Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади” (зі змінами), з метою реалізації захисту конституційних прав і свобод громадян та юридичних осіб на території Полтавської області Головним управлінням юстиції у Полтавській області, районними (23) та міськрайонними (2) управліннями юстиції проводиться правова експертиза та здійснюється державна реєстрація нормативно-правових актів обласної, районних державних адміністрацій та їх структурних підрозділів, територіальних органів центральних органів виконавчої влади (далі – суб'єкти нормотворення).

Протягом першого півріччя 2014 року органами юстиції Полтавської області проведено правову експертизу та здійснено державну реєстрацію 229 нормативно-правових актів, із них 135 розпоряджень голів обласної та районних державних адміністрацій (Головним – 56/12, територіальними управліннями юстиції – 173/123) (за перше півріччя 2013 року зареєстровано 205 нормативно-правових актів, із них 111 розпоряджень).

За звітний період органами юстиції області нормативно-правові акти для доопрацювання не поверталися, рішення про відмову в державній реєстрації нормативно-правових актів не приймалися, рішення про повернення актів без державної реєстрації як таких, що їй не підлягають, не приймалися, рішення про скасування державної реєстрації нормативно-правових актів, занесених до державного реєстру, не приймалися, скарги на зареєстровані нормативно-правові акти не надходили (протягом першого півріччя 2013 року 1 нормативно-правовий акт повертався на доопрацювання, 2 – без державної реєстрації, як такі, що їй не підлягали).

Відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 „Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади” (зі змінами) та Порядку проведення органами юстиції перевірок стану додержання законодавства про державну реєстрацію нормативно-правових актів, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 19 січня 2012 року № 93/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 січня 2012 року за № 67/20380 (зі змінами), Головним, районними та міськрайонними управліннями юстиції щомісячно проводяться безвиїзні (шляхом перегляду надісланих переліків актів з основної діяльності, прийнятих протягом місяця, а у разі потреби та на вимогу управління юстиції – завірених в установленому законодавством порядку копій зазначених актів) та виїзні (шляхом безпосереднього перегляду розпорядчих документів та листування) перевірки суб’єктів нормотворення щодо стану додержання законодавства про державну реєстрацію нормативно-правових актів.

Протягом звітного періоду органами юстиції Полтавської області проведено 2826 безвиїзних та виїзних перевірок, під час яких було переглянуто близько 15 тисяч розпорядчих актів з основної діяльності, прийнятих 235 суб’єктами нормотворення протягом першого півріччя 2014 року (протягом першого півріччя 2013 року – 17592). Для додаткового вивчення було витребувано та проаналізовано 507 актів, із яких нормативно-правових актів, які підлягали б державній реєстрації в органах юстиції, не виявлено (протягом першого півріччя 2013 року – 165/0). Протягом першого півріччя 2014 року протоколи про адміністративні правопорушення не склалися.

За результатами проведених перевірок протягом 2013 року та 6 місяців 2014 року в довідках зазначалося про невідповідність Положення про управління з питань фізичної культури і спорту Полтавської обласної державної адміністрації, Положення про управління містобудування та архітектури Полтавської обласної державної адміністрації та Положення про управління з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи Полтавської обласної державної адміністрації Типовому положенню про структурний підрозділ місцевої державної адміністрації, затвердженому постановою Кабінету

Міністрів України від 26 вересня 2012 року № 887, в частині видання нормативно-правових актів. Проте станом на 01.08.2014 зміни до Положень зазначених структурних підрозділів обласної державної адміністрації не внесені.

З метою здійснення контролю за дотриманням райдержадміністраціями законодавства про державну реєстрацію нормативно-правових актів та попередження прийняття незаконних нормативних приписів Головним управлінням юстиції у Полтавській області протягом першого півріччя 2014 року проведено 4 планові перевірки у Диканській (12.02.2014), Козельщинській (19.03.2014), Новосанжарській (17.04.2014), Пирятинській (29.05.2014) райдержадміністраціях, під час яких було переглянуто 3177 розпорядчих документів, нормативно-правових актів, які підлягали державній реєстрації в районних управліннях юстиції, але були спрямовані до виконання без такої, не виявлено. Проте виявлено розпорядження голів райдержадміністрацій, підготовлені з перевищенням компетенції (Диканської – 4, Козельщинської – 1, Новосанжарської – 4, Пирятинської – 3) та з порушенням чинного законодавства (Диканської – 3, Козельщинської – 2, Новосанжарської – 4).

Виявлені під час перевірок нормативно-правові акти, видані з порушенням чинного законодавства та перевищенням компетенції, свідчать про неякісно проведену правову експертизу нормативно-правових актів працівниками юридичних служб райдержадміністрацій.

В усіх районних державних адміністраціях створені комісії з перегляду нормативно-правових актів на їх відповідність Конституції, законам України та іншим актам законодавства. Незважаючи на те, що проведення такої роботи сприяє своєчасному забезпеченню прав громадян, однак формальна організація роботи таких комісій виявлена у Новосанжарській, Козельщинській та Пирятинській райдержадміністраціях.

Зауваження щодо неналежної організації роботи юридичними службами суб'єкта нормотворення з нормативно-правовими актами, що пройшли державну реєстрацію у відповідному районному управлінні юстиції, порядок їх зберігання та ведення відповідного журналу обліку надані Козельщинській та Новосанжарській райдержадміністраціям.

З метою усунення множинності та застарілих нормативно-правових актів, а також актів, які не відповідають чинному законодавству, протягом першого півріччя 2014 року органами юстиції області переглянуто 895 нормативно-правових актів, занесених до державного реєстру, та внесено пропозиції суб'єктам нормотворення щодо приведення 13 актів у відповідність до чинного законодавства. За результатами проведеної роботи 7 актів визнано такими, що втратили чинність, до 6 актів внесено зміни (протягом першого півріччя 2013 року – 5). Проте відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 „Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади” (зі змінами) робота з

перегляду прийнятих нормативно-правових актів на відповідність їх чинному законодавству покладається на суб'єктів нормотворення.

Головним управлінням юстиції у Полтавській області з метою перевірки якості проведення правової експертизи щомісячно аналізуються зареєстровані нормативно-правові акти районними, міськрайонними управліннями юстиції, а також нормативно-правові акти, в державній реєстрації яких відмовлено. За результатами аналізів щомісячно складаються довідки, які направляються до районних, міськрайонних управлінь юстиції та райдержадміністрацій для усунення виявлених недоліків і порушень.

Проведений Головним управлінням юстиції у Полтавській області аналіз зареєстрованих районними, міськрайонними управліннями юстиції нормативно-правових актів за перше півріччя 2014 року, свідчить про те, що якість підготовки суб'єктами нормотворення нормативно-правових актів, які подаються на державну реєстрацію до органів юстиції, потребує поліпшення, оскільки залишаються випадки підготовки актів з порушенням чинного законодавства у райдержадміністраціях: Глобинській – 1, Зіньківській - 1, Карлівській – 2, Лохвицькій - 3, Новосанжарській - 1, Чорнухинській – 1, Чутівській – 1.

Незважаючи на те, що зареєстровані нормативно-правові акти, які підготовлені з порушеннями, потребують негайного приведення у відповідність до вимог чинного законодавства шляхом внесення змін, ця робота райдержадміністраціями проводиться дуже повільно. Так, Глобинською та Гребінківською райдержадміністраціями зміни до розпоряджень, які були видані та зареєстровані у липні-серпні 2013 року, внесені лише у липні 2014 року.

З порушенням вимог Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Головного управління юстиції у Полтавській області та його територіальних органів, проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Головного управління юстиції у Полтавській області від 10.07.2013 № 253/4, зареєстрованого в Головному управлінні юстиції у Полтавській області 10.07.2013 за № 48/1984 (із змінами), підготовлені нормативно-правові акти Глобинською (1), Гребінківською (1), Зіньківською (2), Карлівською (2), Козельщинською (1), Лохвицькою (3), Машівською (2), Новосанжарською (1), Оржицькою (1), Полтавською (1), Решетилівською (3), Хорольською (1), Семенівською (4), Чорнухинською (2), Чутівською (3) райдержадміністраціями.

Крім того, досить часто районні державні адміністрації подають на державну реєстрацію нормативно-правові акти, підготовлені з порушенням Типової інструкції з діловодства. Зокрема, такі нормативно-правові акти були підготовлені Глобинською (1), Гребінківською (1), Зіньківською (1), Решетилівською (3), Чорнухинською (1) та Чутівською райдержадміністраціями (1).

У цілому показник виявлених нормативно-правових актів, які спрямовувалися органами виконавчої влади до виконання без державної реєстрації, зменшився до нуля із 72 нормативно-правових актів, виявлених у

2011 році, 7 – виявлених у 2012 році, 0 – у 2013 році, 0 – у першому півріччі 2014 року. Проте ще існує проблема застосування суб'єктами нормотворення актів, які не відповідають чинному законодавству, та зволікання з проведенням роботи щодо усунення виявлених недоліків, що потребує вдосконалення роботи юридичних служб.

Відповідно до Закону України „Про місцеві державні адміністрації”, постанови Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2013 року № 667 „Про затвердження Порядку координації головами місцевих державних адміністрацій діяльності територіальних органів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади та забезпечення сприяння у виконанні покладених на зазначені органи завдань” та з метою подальшого закріплення досягнутих позитивних напрацювань органів юстиції, на виконання рекомендацій, даних на розширеному засіданні колегії облдержадміністрації 28.08.2014:

1. Керівникам суб'єктів нормотворення:

активізувати роботу щодо сприяння юридичним службам у виконанні покладених на них функцій;

тримати на постійному контролі дотримання терміну (до 05 числа щомісяця) подання до органів юстиції переліків актів, прийнятих за встановленою формою протягом місяця, крім актів персонального характеру, відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 „Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади” (зі змінами);

вжити заходів щодо поліпшення якості проведення правової експертизи нормативно-правових та розпорядчих актів юридичними службами з метою уникнення порушення статті 19 Конституції України;

поліпшити якість підготовки нормативно-правових актів, які подаються на державну реєстрацію до органів юстиції, та підтримання їх у контрольному стані. Своєчасно вносити зміни до нормативно-правових актів, підготовлених з порушеннями чинного законодавства (за результатами щомісячних оглядів);

поліпшити організацію роботи комісій з перегляду нормативно-правових актів.

Про виконання розпорядження поінформувати Головне управління юстиції у Полтавській області до 30.09.2014 для подальшого узагальнення та інформування облдержадміністрації в термін до 10.10.2014.

2. Начальникам управління з питань фізичної культури і спорту обласної державної адміністрації, Управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації та управління з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи обласної державної адміністрації Положення про управління привести у відповідність до Типового положення про структурний підрозділ місцевої державної

адміністрації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 вересня 2012 року № 887.

3. Юридичному відділу апарату облдержадміністрації надавати методичну допомогу юридичним службам структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрацій відповідно до вимог пункту 7 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 року № 1040 (зі змінами), щодо проведення правової експертизи.

4. Рекомендувати Головному управлінню юстиції у Полтавській області (Пашко І.С.) інформувати облдержадміністрацію раз у півріччя про стан дотримання законодавства про державну реєстрацію нормативно-правових актів структурними підрозділами облдержадміністрації, райдержадміністраціями.

5. Контроль за виконанням розпорядження покласти на заступника голови – керівника апарату облдержадміністрації Чабановського Р.О.

Голова  
обласної державної  
адміністрації

В.БУГАЙЧУК