

ПОГОДЖЕНО

Рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції
05.05.2017 № 186

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови
Полтавської обласної
державної адміністрації
28.02.2017 № 110

Антикорупційна програма Полтавської області на 2017 рік

Антикорупційна програма Полтавської області на 2017 рік (далі – Програма) розроблена відповідно до вимог статей 2, 25 Закону України „Про місцеві державні адміністрації”, статті 19 Закону України „Про запобігання корупції”, Закону України „Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014-2017 роки”, постанови Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 р. № 265 „Про затвердження Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки”.

Метою Програми є:

впровадження комплексної системи заходів щодо запобігання і протидії корупції в обласній державній адміністрації та райдержадміністраціях області;
планування та координація діяльності обласної державної адміністрації та райдержадміністрацій області в процесі реалізації антикорупційної реформи;
здійснення правових, соціально-економічних, організаційно-управлінських і практичних заходів, спрямованих на ефективне запобігання корупції.

Дія Програми поширюється на всіх державних службовців апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації та райдержадміністрацій області, а також інших працівників, які не є державними службовцями та перебувають у трудових відносинах з облдержадміністрацією та райдержадміністраціями області.

Виконання розділів Програми є обов'язковими для апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації та райдержадміністрацій (далі – виконавці) відповідно до їх повноважень.

1. Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Відповідно до Закону України „Про запобігання корупції” (далі – Закон) та з метою реалізації державної політики з питань запобігання корупції, профілактики та попередження причин і умов, які сприяють проявам

корупції та іншим неправомірним діянням облдержадміністрацією проводяться антикорупційні заходи, а саме:

1. Впровадження системного підходу до запобігання корупції на основі результатів аналізу корупційних ризиків.

1.1. Забезпечити затвердження антикорупційних програм в облдержадміністрації та райдержадміністраціях області, здійснювати моніторинг їх виконання.

1.2. Забезпечити розроблення та затвердження внутрішніх планів щодо запобігання та протидії корупції в структурних підрозділах облдержадміністрації.

1.3. Здійснювати періодичний розгляд питань про стан виконання антикорупційного законодавства та ефективність реалізації заходів, спрямованих на протидію корупції на засіданнях колегій, нарадах органу державної влади.

2. Створення ефективної системи фінансового контролю.

2.1. Забезпечити доведення до суб`єктів декларування інформації про етапи системи подання електронних декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та застосування окремих положень Закону стосовно заходів фінансового контролю.

2.2. Проводити моніторинг е-декларацій шляхом пошуку та перегляду інформації в публічній частині ЄДРДО на офіційному веб-сайті Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Агентство).

2.3. Своєчасно інформувати Агентство про неподання або несвоєчасне подання декларацій суб`єктом декларування.

2.4. Забезпечити інформування Агентства про відкриття валютного рахунка в установі банку-нерезидента, а також про суттєві зміни у майновому стані суб`єкта декларування.

3. Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

3.1. Встановити ефективний контроль за дотриманням законодавства про конфлікт інтересів.

3.2. Вжити заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та сприятливих умов для вчинення корупційних правопорушень діяльності органу державної влади, сприяти їх усуненню відповідно до Закону.

3.3. Забезпечити проведення моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів на основі результатів аналізу корупційних ризиків, та статистичних даних про притягнення до відповідальності осіб, винних у його порушенні.

4. Впровадження превентивних заходів щодо запобігання корупції.

4.1. Проводити аналіз розпорядчих актів з метою відповідності їх до вимог Закону.

4.2. Встановити ефективний контроль за дотриманням вимог Закону щодо заборони на одержання від фізичних, юридичних

осіб безоплатно грошових коштів або іншого майна, нематеріальних активів, майнових переваг, пільг чи послуг, крім випадків, передбачених законами або чинними міжнародними договорами, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України.

4.3. Проводити аудиторські перевірки з метою попередження корупційних проявів, пов'язаних з фінансуванням у сферах підвищеного корупційного ризику.

4.4. Забезпечити, за участю громадськості, вжиття заходів щодо виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків в діяльності органу державної влади.

5. Здійснювати ефективну роботу з аналізу звернень громадян на предмет зловживань службовим становищем, запобігання корупційним та економічним правопорушенням.

6. Забезпечити функціонування спеціальних телефонних ліній, офіційних веб-сайтів, засобів електронного зв'язку з використанням можливостей для внесення громадянами повідомлень про корупцію і механізми збереження анонімності заявника та його захисту від переслідування.

7. Створення прозорої системи по добору кадрів та забезпечення прозорості діяльності облдержадміністрації та райдержадміністрацій області.

7.1. Забезпечити якісний добір та розстановку кадрів на засадах неупередженого конкурсного відбору, а також їх об'єктивної атестації, щорічної оцінки виконання державними службовцями покладених на них обов'язків і завдань. Проведення ефективних заходів щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

7.2. Забезпечити дотримання загальних правил етичної поведінки державних службовців у т.ч. щодо політичної нейтральності, неупередженості, компетентності та ефективності.

7.3. Забезпечити функціонування, ведення та своєчасне оновлення веб - сторінок, а також доступ громадськості для ознайомлення та обговорення обласних програм та проектів нормативно-правових актів шляхом їх розміщення на офіційному сайті.

7.4. Продовжити практику попереднього громадського обговорення суспільно важливих питань.

7.5. Забезпечити оприлюднення (публікацію) інформації про місцеві бюджети та квартальних звітів про їх виконання.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності органу влади, причин, що їх породжують та умови, що їм сприяють

Відповідно до розпорядження голови облдержадміністрації від 02.02.2017 № 77 „Про проведення оцінки корупційних ризиків в обласній державній адміністрації” в період з 02 лютого по 20 лютого 2017 року

проводилась оцінка корупційних ризиків в апараті та структурних підрозділах облдержадміністрації.

Ідентифікація корупційних ризиків проводилась посадовими особами, апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації, на які покладено виконання завдань з питань запобігання та протидії корупції згідно з їх посадовими інструкціями, шляхом вивчення та аналізу положень про апарат та структурні підрозділи облдержадміністрації, посадових інструкцій працівників даних підрозділів, інших нормативно-правових актів. Інформація про визначення об'єктів оцінки корупційних ризиків в облдержадміністрації відображена в робочому плані оцінки корупційних ризиків.

Шляхом дослідження внутрішнього та зовнішнього середовища об'єктів оцінки корупційних ризиків визначено найбільш вразливі до ризиків сфери їх діяльності, функції та завдання. При вивченні та аналізу нормативно-правових актів та організаційно - розпорядчих документів об'єктів оцінки корупційних ризиків було визначено корупційні ризики (додаток 1).

Оцінка корупційних ризиків проводилась відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженою рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848.

Шляхом дослідження ідентифікованих корупційних ризиків та їх оцінки, визначені чинники, які можуть впливати на появу цих корупційних ризиків, а також можливі наслідки корупційного правопорушення, або правопорушення пов'язаного з корупцією (додаток 2).

За результатами здійсненої оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації визначені заходи, щодо усунення корупційних ризиків, які спрямовані на ліквідацію або мінімізації умов виникнення корупційних ризиків.

За результатами оцінки корупційних ризиків підготовлено звіт (додається).

III. Заходи, щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси

За результатами здійсненої оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації визначені заходи, щодо усунення корупційних ризиків, які спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов виникнення корупційних ризиків. Ці заходи викладено у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 3).

IV. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

1. Проведення тренінгів для працівників апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації та райдержадміністрацій області з питань дотримання вимог Закону.

2. Організувати навчання та підвищення кваліфікації з питань запобігання корупції серед державних службовців в Полтавському обласному центрі перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій.

3. Проведення короткострокових тематичних семінарів для державних службовців органів виконавчої влади, працівників міськрайвиконкомів на 2017 рік з питань антикорупційного законодавства згідно з графіком (додаток 4).

4. Забезпечити щорічну перепідготовку та підвищення кваліфікації державних службовців облдержадміністрації та райдержадміністрацій області, які здійснюють організацію та контроль за дотриманням антикорупційного законодавства України.

V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм

1. Координація та контроль виконання Програми здійснюється головою обласної державної адміністрації.

2. Поточний моніторинг виконання Програми здійснюється відділом з питань запобігання та протидії корупції, взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату обласної державної адміністрації.

3. Виконавці програми до 5 квітня, 5 липня, 5 жовтня 2017 року та 5 лютого 2018 року інформують про виконання відповідних заходів Програми відділ з питань запобігання та протидії корупції, взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату обласної державної адміністрації.

4. Відділ з питань запобігання та протидії корупції, взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату обласної державної адміністрації:

здійснює аналіз статистичних даних у сфері боротьби з корупцією; забезпечує узагальнення наданих виконавцями Програми інформацій; до 15 квітня, 15 липня, 15 жовтня 2017 року та 15 лютого 2018 року інформує голову облдержадміністрації про стан виконання Програми.

5. За результатами оцінки виконання Програми та у разі внесення змін та доповнень до чинного антикорупційного законодавства України голові обласної державної адміністрації вносяться пропозиції щодо перегляду програми та затвердження її у новій редакції.

VI. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи.

1. Проводити у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах області антикорупційну інформаційно-просвітницьку роботу, у тому числі у формі зустрічей з працівниками спеціально-уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції, представниками громадських правозахисних організацій, з метою формування в учнів, студентів та їх батьків нетерпимого ставлення до проявів корупції, проводити моніторинги педагогічної та батьківської думки щодо корупційних проявів у цій сфері.

2. Періодично проводити соціологічні та аналітичні дослідження (опитування) стану корупції в області з наступним обговоренням та оприлюдненням у ЗМІ.

3. Сприяти висвітленню в ефірі місцевих теле- та радіокомпаній, відео- та аудіороликів соціальної реклами антикорупційного спрямування, інформації про роботу державних органів у сфері запобігання корупції, виконання програм антикорупційного спрямування.

4. Сприяти запровадженню у закладах охорони здоров'я системи отримання благодійної допомоги виключно з власної ініціативи благодійників через спеціально відкриті рахунки у банківських установах та висвітлення на офіційних веб-сайтах, дошках-оголошень закладів охорони здоров'я інформацій про отримання і використання благодійної допомоги.

5. Забезпечити дотримання законодавства у сфері земельних відносин посадовими особами місцевих органів виконавчої влади.

6. Проведення моніторингу ефективності використання бюджетних коштів, виділених області для виконання загальнодержавних програм.

7. Забезпечення прозорості процедур закупівель товарів, робіт та послуг за бюджетні кошти.

8. Здійснення контролю за використанням державного майна та бюджетних коштів з метою недопущення отримання державними службовцями незаконних доходів.

Заступник голови – керівник
апарату облдержадміністрації

М.І. Білокінь