



ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

01.08.2024

м.Полтава

№ 441

Про внесення змін до Комплексної програми соціального захисту населення Полтавської області на 2021-2025 роки

Відповідно до законів України „Про місцеві державні адміністрації”, „Про правовий режим воєнного стану”, указів Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 „Про введення воєнного стану в Україні”, від 24 лютого 2022 року № 68/2022 „Про утворення військових адміністрацій”, постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2022 р. № 252 „Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану” з метою підвищення рівня соціального захисту окремих категорій населення:

1. Внести зміни до Комплексної програми соціального захисту населення Полтавської області на 2021-2025 роки, затвердженої рішенням пленарного засідання другої сесії Полтавської обласної ради восьмого скликання від 29 грудня 2020 року № 38 (зі змінами), що додаються.

2. Контроль за виконанням розпорядження покласти на заступника начальника обласної військової адміністрації Василенка В.А.

Начальник обласної
військової адміністрації



Філіп ПРОНІН

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника
Полтавської обласної
військової адміністрації
01.08.2024 № 441

ЗМІНИ

до Комплексної програми соціального захисту населення
Полтавської області на 2021-2025 роки

1. Викласти позиції 8 та 9 Паспорта Комплексної програми соціального захисту населення Полтавської області на 2021-2025 роки в такій редакції:

8	Очікуваний обсяг фінансування Програми, усього	921 916,7 тис. грн
9	Джерела фінансування: 1) державний бюджет; 2) обласний бюджет; 3) місцеві бюджети (міські, селищні, сільські); 4) інші джерела, не заборонені законодавством.	- 843 416,7 тис. грн 78 500,0 тис. грн

2. Розділи II-IV Комплексної програми соціального захисту населення Полтавської області на 2021-2025 роки викласти у такій редакції:

„II. Мета Програми

Комплексна програма соціального захисту населення Полтавської області на 2021-2025 роки (далі – Програма) розроблена, керуючись статтею 43, 44 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, законами України „Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії”, „Про державні цільові програми”, „Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків”, „Про протидію торгівлі людьми”, „Про запобігання та протидію домашньому насильству”, „Про соціальні послуги”, постановами Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2009 р. № 1417 „Деякі питання діяльності територіальних центрів соціального обслуговування (надання соціальних послуг)”, від 3 березня 2020 р. № 177 „Деякі питання діяльності центрів надання соціальних послуг”, від 5 серпня 2020 р. № 695 „Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки”, від 2 лютого 2024 р. № 119 „Деякі питання Національної програми інформатизації”, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2024 р. № 137-р „Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2024 рік”, указами Президента України від 18 березня 2015 року № 150/2015 „Про додаткові заходи щодо соціального захисту учасників антитерористичної операції”, від 3 грудня 2015 року № 678/2015 „Про активізацію роботи щодо забезпечення прав людей з інвалідністю”, від 30 вересня 2019 року № 722/2019 „Про Цілі сталого розвитку України на період до 2030 року”, від 03 грудня 2019 року № 875/2019 „Про

підвищення ефективності заходів у сфері прав осіб з інвалідністю”, з урахуванням рекомендацій учасників слухань у Комітеті Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на тему: „Забезпечення конституційних прав і свобод громадян України підрозділами соціального захисту населення в регіонах”, схвалених протокольним рішенням Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів від 31.01.2024 № 174.

Програма спрямована на забезпечення комплексного підходу до надання соціальної підтримки пільговим категоріям населення (ветеранам війни, Захисникам та Захисницям України (їх родинам), особам (дітям) з інвалідністю, особам, постраждалим внаслідок Чорнобильської катастрофи, особам похилого віку, іншим категоріям), сім'ям/особам, які опинились в складних життєвих обставинах та сім'ям, які потребують соціальної уваги та підтримки, в тому числі цивільному населенню, яке постраждало внаслідок воєнних дій.

Програма орієнтована на забезпечення доступності та якості соціальних послуг, запровадження нового ефективного механізму фінансування і управління системою соціальних послуг, підвищення рівня якості життя населення.

З цією метою та з урахуванням положень Конституції і законів України, розроблено ключові напрями, які визначають етапи досягнення стратегічної мети – нової якості життя громадян, удосконалення системи соціального захисту населення шляхом розвитку існуючих та створення інтегрованих моделей соціальних послуг і наближення їх до європейських стандартів.

Розроблення дорожньої карти зумовлено необхідністю розвитку умов для підтримки сприятливого життєвого середовища та забезпечення розвитку людини, її самореалізації, захисту її прав, шляхом підвищення якості соціальних послуг, в умовах проведення структурних реформ, зокрема реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, охорони здоров'я, оптимізації системи соціальних виплат.

Внесення змін до Програми забезпечить системний підхід до впровадження соціальних послуг у громадах та їх відповідність державним стандартам; дозволить сформулювати комплексний підхід до потреб різних груп населення, передусім людей, які опинилися у складних життєвих обставинах; модернізації існуючих і запровадження нових соціальних послуг та їх наближення до громадян; посилення ролі місцевого самоврядування у плануванні, фінансуванні та організації надання соціальних послуг; реалізацію заходів щодо соціальної захищеності підопічних(вихованців) інтернатних закладів/установ системи соціального захисту в сфері соціально-побутового, медичного обслуговування, надання соціальних і комплексу реабілітаційних послуг.

В умовах діючих механізмів та обсягів бюджетного фінансування у сфері соціального захисту необхідно забезпечити оперативне надання соціальних послуг особам, які перебувають в складних життєвих обставинах з метою збереження їх життя та здоров'я.

Програма, спрямована на:

1) забезпечення якісними соціальними послугами вразливих верств населення на рівні територіальних громад, насамперед осіб похилого віку, осіб з інвалідністю, сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах;

2) підвищення рівня спроможності територіальних громад щодо надання якісних соціальних послуг, розширення доступу до соціальної та комунальної інфраструктури громади;

3) розвиток доглядової інфраструктури;

4) створення умов для розвитку реабілітаційних заходів.

Реалізація Програми ґрунтується на системі загальноєвропейських принципів: відкритості, рівності можливостей, реалістичності, дієвому та відповідальному підході до її виконання, що дасть змогу досягнути мети та забезпечить:

1) спільну та скоординовану діяльність органів виконавчої влади з інститутами громадянського суспільства;

2) застосування кращих досягнень практики формування та реалізації політики у соціальній сфері.

Виконання Програми передбачається здійснити протягом 2021-2025 років, досягти максимально можливого рівня соціального захисту жителів області, незалежно від їх віку, статі та з урахуванням їх потреб та соціального статусу.

III. Аналіз поточної ситуації

Реалізація Програми дає позитивні результати щодо підтримки пільгових категорій населення та здійснюється за різними напрямками, зокрема:

1) забезпечення виконання державних програм соціального захисту осіб з інвалідністю, ветеранів війни, учасників ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи, членів сімей загиблих ветеранів війни, інших пільгових категорій населення;

2) забезпечення санаторно-курортним лікуванням окремих пільгових категорій громадян;

3) надання грошової допомоги та пільг окремим категоріям громадян;

4) соціальне забезпечення ветеранів війни;

5) соціально-медичне забезпечення громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи та членів їх сімей;

6) соціальне супроводження осіб з інвалідністю та одиноких громадян похилого віку;

7) виплата компенсації за проїзд автомобільним транспортом пільгових категорій громадян;

8) фінансова підтримка організаційної діяльності обласних громадських організацій, які опікуються проблемами осіб з інвалідністю, ветеранів.

9) забезпечення проведення у територіальних громадах соціальної роботи, надання соціальних послуг, соціальної допомоги, соціальної підтримки особам/сім'ям, які належать до вразливих груп населення та/або перебувають у складних життєвих обставинах, організація навчальних заходів з питань соціальної роботи, надання соціальних послуг.

Відповідно до пункту 4 статті 90 Бюджетного кодексу України з обласного бюджету можуть здійснюватися видатки на соціальне обслуговування громадян, яким державою законодавчо гарантовано право на соціальний захист та підтримку, соціальний захист та соціальне забезпечення, зокрема: психоневрологічні будинки-інтернати, будинки-інтернати для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, будинки-інтернати для дітей з інвалідністю.

В області функціонують 14 будинків-інтернатів, з них: 8 психоневрологічних, 2 дитячих та 4 загального типу, в тому числі 1 пансіонат.

Особливої актуальності набуває потреба у наданні соціальної послуги стаціонарного догляду.

На рівні територіальних громад надання вказаної послуги забезпечують 10 територіальних громад.

Відповідно до Закону України „Про соціальні послуги”, постанов Кабінету Міністрів України від 26 червня 2019 р. № 576 „Про затвердження Порядку надання соціальних послуг особам з інвалідністю та особам похилого віку, які страждають на психічні розлади”, від 1 червня 2020 р. № 587 „Про організацію надання соціальних послуг”, з урахуванням змін, пов’язаних із введенням воєнного стану в Україні впроваджено режим кризового надання соціальних послуг, тобто прийняття рішення щодо влаштування осіб похилого віку, осіб з інвалідністю до інтернатних закладів приймалися протягом одного дня.

Впродовж 2022 року влаштовано 306 осіб, у тому числі 108 внутрішньо переміщених осіб, з них 28 дітей з інвалідністю, евакуйованих з Харківської, Запорізької областей.

Протягом 2023 року до інтернатних закладів влаштовано 291 особу, в тому числі 67 внутрішньо переміщених осіб, з них 4 дитини з інвалідністю, евакуйованих з Дніпропетровської області.

Згідно із соціальним зрізом, в області проживають понад 400 тис. громадян похилого віку, 104 тис. осіб з інвалідністю, 52 тис. громадян, які досягли 80- річного віку.

Із 194,3 тис. осіб, які перебувають на обліку та мають статус внутрішньо переміщеної особи (з них 174,3 тис., які перемістились після 24.02.2022), 41,7 тис. пенсіонерів, 10,7 тис. осіб з інвалідністю.

Соціальну послугу догляду вдома отримують 17 тис. громадян, які потребують постійної сторонньої допомоги, 302 особи отримують соціальні послуги підтриманого проживання та надання притулку у Державному некомерційному підприємстві „Миргородський санаторій „Слава” в рамках експериментального проєкту Мінсоцполітики України, який триватиме до 31.12.2024.

В умовах надзвичайних викликів, що постали під час війни, виникає комплекс потреб, який потребує своєчасного й ефективного реагування з боку держави та органів місцевого самоврядування.

Для забезпечення повного охоплення якісними соціальними послугами осіб, які потребують додаткової підтримки, необхідно здійснити заходи щодо розширення спектру соціальних послуг на рівні територіальних громад, збільшення ліжкової мережі будинків-інтернатів, забезпечення реалізації права

на призначення компенсації фізичним особам, які здійснюють догляд за особами, які потребують постійного стороннього догляду і нездатні до самообслуговування відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 859 „Деякі питання призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду на непрофесійній основі”, від 6 жовтня 2021 р. № 1040 „Деякі питання призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду без здійснення підприємницької діяльності на професійній основі” та розвиток паліативної допомоги відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 04.06.2020 № 1308 „Про удосконалення організації надання паліативної допомоги в Україні”.

IV. Врахування гендерного аспекту

Громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом. Рівність прав жінки і чоловіка (у тому числі на соціальний захист незалежно від працездатності та віку) гарантує Конституція України. Однією з умов забезпечення гармонійного та сталого розвитку суспільства є дотримання принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Водночас сім'я є інтегральним показником суспільного розвитку, який відображає актуальний стан суспільства і є фактором формування демографічного потенціалу. Від сім'ї залежить виховання наступних поколінь, що є передумовою розвитку та процвітання держави. Саме тому сім'я, дитинство, материнство і батьківство охороняються державою.

Програма спрямована на досягнення конкретних результатів, що передбачають здійснення системних, комплексних заходів щодо надання довгострокової допомоги сім'ям з метою збереження родини, захисту прав і інтересів усіх її членів, зокрема дітей. Одними із пріоритетних заходів Програми є:

1) підтримка сім'ї, пропаганда залучення чоловіків до виховання дітей, створення умов для поєднання жінками та чоловіками сімейних та професійних обов'язків як передумови гендерної рівності;

2) підвищення рівня культури населення (жінок та чоловіків) у питаннях збереження здоров'я та планування сім'ї, сімейних стосунків;

3) запобігання домашньому насильству, насильству за ознакою статі та торгівлі людьми;

4) здійснення дій з забезпечення рівних прав та можливостей чоловіків і жінок в усіх сферах життєдіяльності суспільства.

Виконання заходів Програми сприятиме створенню умов для повноцінного і самодостатнього функціонування сім'ї, виховання дітей, формування гендерної культури, підвищення відповідальності батьків за виховання дітей.

У рамках реалізації заходів Програми, враховано застосування гендерно-чутливого підходу, з урахуванням фізичного і психологічного стану, статі, віку, фізичних або розумових чи інших індивідуальних особливостей отримувачів соціальних послуг. Досягнення принципу рівності між чоловіками і жінками у доступі до соціальних послуг сприятиме забезпеченню позитивних змін, а також підвищенню ефективності використання фінансових ресурсів.”.

3. у розділі V „Напрями діяльності та заходи Комплексної програми соціального захисту населення Полтавської області на 2021-2025 роки”:

3.1 у напрямі 4 „Розвиток системи надання якісних та доступних соціальних послуг” позицію 4.1. доповнити пунктами 4.1.10 – 4.1.12., а позицію 4.4. – пунктом 4.4.4. такого змісту:

№ з/п	Назва напрямку діяльності	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн					
						всього	у тому числі, за роками				
							2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
4.1	Розширення спектру соціальних послуг	4.1.10. Забезпечити відкриття (розширення) відділень стаціонарного догляду при територіальних центрах соціального обслуговування (центрах надання соціальних послуг)	2024-2025	Департамент соціального захисту населення Полтавської обласної державної (військової) адміністрації, районні державні (військові) адміністрації, Зіньківська міська, Великосорочинська сільські ради	Бюджети сільських, селищних та міських територіальних громад	У межах бюджетних призначень, визначених рішеннями про місцеві бюджети	-	-	-	-	-
		4.1.11. Впровадити соціальну послугу підтриманого проживання для осіб похилого віку та осіб з інвалідністю відповідно до потреб	2024-2025	Сільські, селищні та міські ради	Бюджети сільських, селищних та міських територіальних громад	У межах бюджетних призначень, визначених рішеннями про місцеві бюджети	-	-	-	-	-
		4.1.12. Сприяти запровадженню комплексної послуги раннього втручання	2024-2025	Департамент соціального захисту населення Полтавської обласної державної (військової) адміністрації, Полтавська, Кременчуцька, Пирятинська міські ради	Бюджети сільських, селищних та міських територіальних громад	У межах бюджетних призначень, визначених рішеннями про місцеві бюджети	-	-	-	-	-

4.4	Розвиток доглядової інфраструктури на базі інтернатних закладів системи соціального захисту населення	4.4.4. Забезпечити допоміжними засобами реабілітації та медичними виробами громадян похилого віку та ліжкових хворих підопічних будинків-інтернатів (пансіонату) системи соціального захисту населення області, яким не встановлена група інвалідності	2024-2025	Департамент соціального захисту населення Полтавської обласної державної (військової) адміністрації; 14 будинків-інтернатів (пансіонат) системи соціального захисту населення області	Обласний бюджет	У межах бюджетних призначень, визначених рішеннями про місцеві бюджети	-	-	-	-	-
-----	---	--	-----------	---	-----------------	--	---	---	---	---	---

3.2 у напрямі 10 „Реалізація державної політики забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків та протидії торгівлі людьми” пункт 10.1.1 викласти у новій редакції, та доповнити напрям позицією 10.2 та пунктом 10.2.1 такого змісту:

№ з/п	Назва напрямку діяльності	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн					
						всього	у тому числі, за роками				
							2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
10.1	Подолання гендерних стереотипів щодо ролі чоловіків і жінок у сім'ї й суспільстві	10.1.1. Проведення інформаційно-просвітницьких та культурологічних заходів з питань утвердження гендерної рівності у суспільстві, недопущення гендерної дискримінації, в тому числі з нагоди: Міжнародного дня прав жінок та миру; Міжнародної щорічної акції „16 днів проти гендерно обумовленого насильства”; Виготовлення та розміщення інформаційної продукції, спрямованої на	2021-2025	Департаменти соціального захисту населення, інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю, освіти і науки Полтавської обласної державної (військової) адміністрації, служба у справах дітей Полтавської обласної державної (військової) адміністрації, Полтавський обласний центр зайнятості, Управління державної міграційної служби	Обласний бюджет	565,0	96,0	117,0	100,0	126,0	126,0

		поширення серед населення інформації щодо забезпечення рівних можливостей для жінок та чоловіків щодо поєднання професійних і сімейних обов'язків, унеможливлення проявів гендерного насильства тощо		України у Полтавській області, Полтавський обласний центр соціальних служб, Головне управління Національної поліції в Полтавській області, Центрально-східне управління надання безоплатної правничої допомоги, районні державні (військові) адміністрації, сільські, селищні та міські ради							
10.2	Запобігання торгівлі людьми шляхом підвищення рівня обізнаності населення, захист та допомога постраждалим особам	10.2.1 Проведення інформаційно-просвітницьких кампаній з протидії торгівлі людьми, в т.ч. з нагоди відзначення Всесвітнього дня боротьби з торгівлею людьми (30 липня), Європейського дня боротьби з торгівлею людьми (18 жовтня), Міжнародного дня боротьби за скасування рабства (2 грудня). Виготовлення та розміщення інформаційної продукції, спрямованої на поширення серед населення інформації щодо ризиків потрапляння в ситуацію торгівлі людьми.	2024-2025	Департаменти соціального захисту населення, інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю, освіти і науки Полтавської обласної державної (військової) адміністрації, Полтавський обласний центр соціальних служб, служба у справах дітей Полтавської обласної державної (військової) адміністрації, Полтавський обласний центр зайнятості, Управління державної міграційної служби України у Полтавській області, Полтавський обласний центр соціальних служб, Головне управління Національної поліції в Полтавській області, Центрально-східне	Обласний бюджет	60,0	-	-	-	30,0	30,0

				управління безоплатної допомоги, державні адміністрації, селищні та міські ради	надання правничої районні (військові) сільські, ради						
--	--	--	--	--	---	--	--	--	--	--	--

3.3 пункт 11.1.2. позиції 11.1 напряму 11 „Інформаційне забезпечення Програми” викласти у такій редакції:

№ з/п	Назва напряму діяльності	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн					
						всього	у тому числі, за роками				
							2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
11.1	Проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи	11.1.2. Забезпечити системне інформування населення щодо переліку соціальних послуг, порядку та умов їх надання шляхом: створення соціальних паспортів; розроблення „дорожньої карти” для вразливих категорій населення: розроблення та розповсюдження інформаційних пам'яток, буклетів, тощо.	2024-2025	Департаменти соціального захисту населення, інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Полтавської обласної державної (військової) адміністрації, Полтавський обласний центр соціальних служб, районні державні (військові) адміністрації, сільські, селищні та міські ради	Обласний бюджет	100,0	-	-	-	40,0	60,0
Разом за напрямом 11. Інформаційне забезпечення Програми, в тому числі:						100,0	-	-	-	40,0	60,0
					Обласний бюджет	100,0	-	-	-	40,0	60,0

3.4 позицію „Разом за напрямами Програми” викласти в такій редакції:

Разом за напрямами Програми, у тому числі:		921916,7	71278,0	298601,4	162068,2	188417,0	201552,1
Обласний бюджет		843416,7	71278,0	220101,4	162068,2	188417,0	201552,1
Бюджети органів місцевого самоврядування		78 500,0		78 500,0			
Районні бюджети, бюджети сільських, селищних та міських територіальних громад		У межах бюджетних призначень, визначених рішеннями про місцеві бюджети					

4. Розділ VI „Бюджет Комплексної програми соціального захисту населення
Полтавської області на 2021-2025 роки” викласти в такій редакції:

Очікувані джерела фінансування	Строк реалізації Програми (для довгострокових програм – у розрізі етапів), роки					тис. грн Частка від загального обсягу фінансу- вання, %
	2021	2022	2023	2024	2025	
Обсяг коштів, усього, у тому числі:	71278,0	298601,4	162068,2	188417,0	201552,1	100,0
державний бюджет	-	-	-	-	-	-
обласний бюджет	71278,0	220101,4	162068,2	188417,0	201552,1	91,5
районний бюджет	-	-	-	-	-	-
місцеві бюджети (міські, селищні, сільські)	-	78500,0	-	-	-	8,5
інші джерела	-	-	-	-	-	-

Обсяг фінансування уточнюється щороку при формуванні проектів місцевих бюджетів на відповідний бюджетний період у межах видатків, передбачених головному розпорядникові бюджетних коштів, відповідальному за виконання завдань і заходів Програми.

Директор Департаменту
соціального захисту населення
обласної військової адміністрації



Людмила КОРНІЄНКО