

Загальні положення

Обласна цільова соціально-економічна програма забезпечення учасників АТО та членів їх сімей житлом на 2016-2017 роки (далі – Програма) спрямована на поступове, соціально ефективне та виважене розв'язання проблеми забезпечення житлом учасників антитерористичної операції та членів їх сімей шляхом надання цільової адресної допомоги на будівництво (придбання) житла.

Програму сформовано за принципом спільної суспільної відповідальності органів державної виконавчої влади, місцевого самоврядування та Державної спеціалізованої фінансової установи «Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву», а також безпосередньо учасників АТО та членів їх сімей.

Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Для адаптації громадян, демобілізованих із зони АТО, та членів їх сімей, більшість з яких не мають можливості самостійно забезпечити себе та свої сім'ї житлом, питання забезпечення учасників АТО та їх сімей житлом є актуальним.

За обставинами, які склались в державі у зв'язку з проведенням антитерористичної операції, військовослужбовці та працівники правоохоронних органів набули статусу учасників АТО, переважна більшість з яких не має власного житла та/або потребує поліпшення житлових умов.

Важливе значення у забезпеченні житлом громадян відіграють цільові державні житлові програми, однак вони не в змозі в повному обсязі вирішити житлові проблеми учасників АТО та членів їх сімей. Так, у Державному бюджеті передбачається субвенція місцевим бюджетам на будівництво (придбання) житла для окремих категорій, а саме для сімей загиблих військовослужбовців, які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, а також для інвалідів I-II групи з числа військовослужбовців, які брали участь у зазначеній операції, та потребують поліпшення житлових умов.

Однак, зазначена субвенція не враховує категорію військовослужбовців та осіб у складі добровольчих формувань, які брали безпосередню участь в антитерористичній операції. Згідно з п.19 та п.20 ст. 6 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» вказана категорія належить до учасників бойових дій. Відповідно до п.14 ст.12 цього Закону учасники бойових дій, які потребують поліпшення житлових умов, забезпечуються жилию площею у першочерговому порядку. Вирішення піднятого питання потребує підтримки шляхом залучення бюджетних коштів на місцевому рівні.

I. Мета і основні завдання Програми

Мета Програми

Метою Програми є сприяння вирішенню житлових проблем, підвищення соціального захисту та адаптації учасників АТО та членів їх сімей в Полтавській області.

Шляхи і засоби розв'язання проблеми

Вирішення проблеми забезпечення учасників АТО та членів їх сімей можливе за умови підтримки на місцевому рівні реалізації даної Програми та співпраці місцевих органів влади з Полтавським регіональним управлінням Державної спеціалізованої фінансової установи «Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву».

Оптимальним способом розв'язання проблеми є здійснення поступового переходу від безкоштовного надання житла громадянам учасникам АТО та членам їх сімей – до придбання житла за рахунок власних коштів населення, за умови надання підтримки як за рахунок коштів обласного бюджету, так і за рахунок коштів інших місцевих бюджетів нижчого рівня а також із залученням інших джерел не заборонених законодавством.

Підтримка на будівництво (придбання) доступного житла надається на будівництво житла учасникам АТО та членам їх сімей, що зареєстровані і проживаються на території Полтавської області.

Для здешевлення вартості будівництва (придбання) житла учасникам АТО та членам їх сімей надається безповоротна фінансова підтримка:

- за рахунок коштів обласного бюджету в розмірі 25% нормативної вартості житла;
- додатково (за умови прийняття відповідних розпорядчих рішень головним розпорядником коштів) за рахунок коштів місцевих бюджетів нижчих рівнів підтримка в розмірі 25% нормативної вартості житла.

Нормативна вартість житла – добуток найменших показників нормативної/фактичної площі та нормативної/фактичної вартості 1 кв.метра загальної площі житла.

Нормативна площа житла – 21 кв.метр загальної площі на кожного члена сім'ї + 20 кв. метрів додатково.

Нормативна вартість 1 кв.метра загальної площі приймається за експертною оцінкою вартості житла, яка здійснюється незалежними експертами згідно із законодавством.

Перевищення фактичної вартості житла над нормативною сплачується кандидатом за власні кошти.

Для отримання підтримки за цією Програмою кандидат подає Виконавцю наступні документи:

- заяву про участь у програмі забезпечення житлом учасників АТО;
- довідку (інший документ), що підтверджує участь кандидата в АТО;
- документи, що підтверджують необхідність поліпшення житлових умов;

- довідку про склад сім'ї;
- ідентифікуючі кандидата та членів його сім'ї документи (паспорти, ідентифікаційні коди, свідоцтво про шлюб, свідоцтва про народження дітей);
- звіт про незалежну експертну оцінку житла.

Виконавці та учасники Програми

Полтавська обласна державна адміністрація;

Органи місцевого самоврядування, місцеві органи виконавчої влади; підприємства, установи, організації, фізичні та юридичні особи, які приймають участь у реалізації Програми.

Координатором Програми виступає головний розпорядник бюджетних коштів – Управління капітального будівництва Полтавської обласної державної адміністрації, Виконавцем Програми є Полтавське регіональне управління Державної спеціалізованої фінансової установи «Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву».

У межах реалізації Програми основними функціями Виконавця є:

- формування черги потенційних одержувачів допомоги;
- укладання з визначеними одержувачами допомоги відповідних договорів, виступаючи їх стороною;
- акумулювання бюджетних коштів та інших не заборонених чинним законодавством джерел на умовах співфінансування і спрямування їх на будівництво (придбання) житла;
- формування потреби в коштах для виконання Програми, та подання фінансових розрахунків головним розпорядникам коштів місцевих бюджетів з визначенням обсягів та термінів їх фінансування, при наявності коштів з інших не заборонених законодавством джерел залучення їх для виконання Програми.

Координатор – погоджує перелік об'єктів будівництва, на які можуть спрямовуватись кошти за Програмою; погоджує реєстр потенційних одержувачів допомоги, що готується та подається Виконавцем; контролює фінансування будівельних робіт, адресне та цільове використання бюджетних коштів.

У свою чергу, Полтавська обласна рада та місцеві ради:

- щороку в період дії Програми, передбачають у відповідних місцевих бюджетах видатки на виконання Програми в обсягах не менш ніж затверджено плановими показниками Програми на відповідний рік;
- сприяють виділенню земельних ділянок для будівництва житла та об'єктів соціально-побутового призначення для учасників АТО та їх сімей;
- сприяють здешевленню вартості будівництва шляхом звільнення забудовника від пайової участі у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів області

при будівництві житлових будинків у разі участі будинку у програмі забезпечення житлом учасників АТО.

II. Механізм реалізації Програми

Організаційне забезпечення

Обласна державна адміністрація, керуючись вимогами чинного законодавства України, документами центральних органів державної влади, формує показники щодо впровадження Програми в регіоні, здійснює моніторинг щодо її виконання.

Зацікавлені місцеві органи виконавчої влади та самоврядування, відповідно до повноважень, вносять пропозиції до формування цих показників, забезпечують виділення коштів відповідно до показників Програми, забезпечують ведення моніторингу житлового будівництва. Співпрацюють з виконавцями та Координатором Програми, зацікавленими фізичними та юридичними особами.

Виконавець щокварталу до 10 числа місяця наступного за звітним подає головним розпорядникам коштів місцевих бюджетів та Координатору Програми, інформацію про використання коштів, виділених на виконання Програми.

Координатор Програми – Управління капітального будівництва облдержадміністрації після закінчення встановленого строку виконання Програми складає підсумковий звіт про результати її виконання та подає його на розгляд до Полтавської обласної ради разом з пояснювальною запискою не пізніше ніж у двомісячний строк після закінчення встановленого строку її виконання. Також щорічно звітує про хід виконання Програми за звітний період.

Очікувані результати, ефективність Програми

Програма розрахована на період з 2016 по 2017 роки.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів обласного та, за умови затвердження відповідних розпорядчих рішень, місцевих бюджетів нижчих рівнів, де частка обласного бюджету складає 25 відсотків, частка місцевих бюджетів нижчих рівнів – додатково 25%.

Фінансування здійснюється в межах асигнувань, затверджених місцевими бюджетами на відповідний рік, але не менш ніж затверджено плановими показниками Програми на відповідний рік.

Виконання Програми дасть змогу забезпечити житлом учасників АТО та членів їх сімей, які потребують поліпшення житлових умов.

Обсяги та джерела фінансування

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів обласного бюджету та місцевих бюджетів (додатково), інших джерел, у тому числі власних коштів громадян.

Обсяг бюджетної підтримки складає не більше 50% нормативної вартості житла (25% за рахунок коштів обласного бюджету та 25% додатково за рахунок коштів інших місцевих бюджетів).

Для здійснення супровідної роботи з надання консультацій, ведення організаційно-договірної роботи з кандидатами, та супроводження фінансування будівництва та одержання житла учасниками Програми Виконавець за кожний укладений договір про надання підтримки одержує винагороду за рахунок бюджетних коштів у розмірі однієї мінімальної заробітної плати, що буде діяти на момент укладання договору.

Для забезпечення потреби у поліпшенні житлових умов сімей учасників АТО в рамках виконання Програми необхідні кошти в сумі 15,5 млн. грн. без урахування щорічної інфляції, з них за рахунок коштів обласного бюджету – 7,75 млн. грн., за рахунок коштів інших місцевих бюджетів – 7,75 млн грн.

Прогнозні показники щодо забезпечення житлом учасників АТО та членів їх сімей та необхідні обсяги фінансування наведені у таблиці 1.

Таблиця 1

Прогнозні показники щодо забезпечення житлом учасників АТО та членів їх сімей та необхідні обсяги фінансування

Період дії Програми	2016 рік	2017 рік	РАЗОМ
Кількість сімей учасників АТО, що забезпечуються житлом; загальна площа житла	25 1550 м2	25 1550 м2	50 3100 м2
Обсяг фінансування (тис.грн.), в т.ч.:	7750,0	7750,0	15500,00
з обласного бюджету;	3875,0	3875,0	7750,0
з інших місцевих бюджетів	3875,0	3875,0	7750,0

Для розрахунку застосована орієнтовна загальна площа квартири - 62 м2