

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення «Про внесення змін та доповнень до обласної Комплексної програми соціального захисту і соціального забезпечення населення області на 2013 – 2020 роки»

Мета: підвищення соціального захисту пільгових категорій громадян шляхом надання додаткових соціальних гарантій за рахунок коштів обласного бюджету.

1. Підстава розроблення проекту акта

З метою раціонального та ефективного використання коштів обласного бюджету, надання додаткових соціальних гарантій, визначених заходами Програми в повному обсязі.

2. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Проектом рішення сесії обласної ради передбачається внесення наступних змін:

- *Програму у тексті та додатках привести у відповідність до чинного законодавства.*

30.04.2018 року Президент України підписав Указ «Про затвердження рішення РНБО «Про широкомасштабну антитерористичну операцію на території Донецької та Луганської областей», яким вводиться в дію рішення Ради національної безпеки і оборони про зміну формату широкомасштабної антитерористичної операції. Глава держави також підписав Наказ Верховного Головнокомандувача ЗСУ «Про початок операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей». Згідно наказу 30.04.2018 року розпочато операцію об'єднаних сил відповідно до плану операції об'єднаних сил. З метою приведення у відповідність до вимог законодавства, Комплексна програма потребує внесення відповідних змін, а саме, слова «антитерористична операція» в усіх відмінках та числах доповнити словами «та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, що здійснюється шляхом проведення операції об'єднаних сил (ООС).

- *до Порядку виплати компенсації за проїзд автомобільним транспортом пільгових категорій громадян на міжміських та міжобласних маршрутах загального користування (протяжність перевищує 50 км) (із змінами).*

Рішенням сесії Полтавської обласної ради від 29.01.2016 затверджено Порядок виплати компенсації за проїзд автомобільним транспортом пільгових категорій громадян на міжміських та міжобласних маршрутах загального користування (протяжність перевищує 50 км) (із змінами).

Порядок визначає виплату компенсації за рахунок коштів обласного бюджету в разі неотримання пільг відповідно до статей 37, 41 Закону України «Про автомобільний транспорт».

Дія Порядку поширюється на окремі категорії громадян, які мають право на пільговий проїзд на міжміських маршрутах, зокрема – учасників бойових дій; учасників-добровольців АТО, статус яким встановлено Комісією з визнання та встановлення статусу учасника-добровольця АТО обласної державної адміністрації; постраждалих учасників Революції Гідності; інші категорії.

Законом України від 06.12.2016 №1774-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» передбачено, що пільги з проїзду усіма видами міського, приміського та міжміського транспорту можуть надаватися у готівковій формі у розмірах та у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Крім того, Законом України від 5 жовтня 2000 року № 2017-III «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» (зі змінами) визначено, що державні соціальні стандарти і нормативи формуються, встановлюються та затверджуються у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України за участю та погодженням з іншими сторонами соціального партнерства, якщо інше не передбачено Конституцією України та законами України.

Постанова Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 р. № 196 «Про встановлення державних соціальних нормативів у сфері транспортного обслуговування», Розподіл соціальної норми кількості поїздок усіма видами транспорту загального користування на міських та приміських маршрутах.

Згідно із пунктом 1 постанови особам, які відповідно до законодавства мають пільги з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських та приміських маршрутах, встановлена соціальна норма у мінімальній кількості 30 поїздок на місяць.

Постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 р. № 197 затверджено Порядок надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах.

Пункт 4 Порядку передбачає, що розмір щомісячної готівкової виплати визначається шляхом множення середньої вартості проїзду у міському комунальному транспорті в області на 30 поїздок.

Для осіб, які відповідно до законів мають право на пільги з оплати проїзду транспортом загального користування на міжміських маршрутах, розмір щомісячної готівкової виплати збільшується на 20 відсотків.

З урахуванням встановлених постановою розмірів проведено розрахунок та визначено, що 20% від 30 поїздок складає 6 поїздок.

- на виплату грошової компенсації членам сімей загиблих учасників антитерористичній операції, які потребували поліпшення житлових умов відповідно до норм Житлового кодексу та в подальшому придбали житло за рахунок власних коштів, у сумі 126,25 тис грн.

Рішенням № 320 дванадцятої сесії Полтавської обласної ради сьомого скликання від 23.12.2016 року внесено зміни та доповнення до обласної Комплексної програми соціального захисту і соціального забезпечення населення області на 2013 – 2020 роки, якими передбачено виплату грошової компенсації членам сімей загиблих військовослужбовців, смерть яких пов'язана з безпосередньою участю в антитерористичній операції, статус яким надано відповідно до абзацу восьмого пункту 1 статті 10 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», і які потребували поліпшення житлових умов відповідно до норм Житлового кодексу та в подальшому придбали житло за рахунок власних коштів, на умовах співфінансування з місцевих бюджетів 50% та 50% з обласного бюджету та затверджено Порядок виплати компенсації.

Відповідно до Порядку, компенсація виплачується управліннями соціального захисту населення за рахунок коштів субвенції з обласного бюджету місцевим бюджетам на виплату компенсації для відшкодування вартості самостійно придбаного житла, після виділення коштів з місцевих бюджетів на виплату компенсації в розмірі 50% вартості самостійно придбаного житла.

В Шишацькому районі житло придбано членом сім'ї загиблого учасника АТО, вартість якого склала 252, 5 тис грн.

Рішенням сесії Шишацької селищної ради від 22.06.2018 «Про внесення змін до селищного бюджету об'єднаної територіальної громади на 2018 рік» виділено кошти з бюджету об'єднаної територіальної громади в сумі 126, 25 тис грн та прийнято рішення про передачу субвенції до районного бюджету, на виплату грошової компенсації для відшкодування 50% вартості самостійно придбаного житла членам сім'ї загиблого учасника АТО.

Шишацькою селищною радою 22.06.2018 укладено угоду з Шишацькою районною радою про передачу міжбюджетним трансфертом вказаної суми до районного бюджету для виплати компенсації управлінням соціального захисту населення Шишацької райдержадміністрації, відповідно до затвердженого Порядку виплати грошової компенсації.

- на співфінансування за рахунок коштів обласного бюджету придбання мікроавтобусів, обладнаних підйомниками, для забезпечення соціальними послугами осіб з інвалідністю та громадян похилого віку у сумі 500 тис грн.

Рішенням № 489 сімнадцятої сесії Полтавської обласної ради сьомого скликання від 14.07.2017 року внесено зміни та доповнення до Програми та затверджено Порядок придбання мікроавтобусів, обладнаних підйомниками для забезпечення соціальними послугами осіб з інвалідністю та громадян похилого віку.

Відповідно до Порядку, виділення коштів з обласного бюджету на придбання мікроавтобусів здійснюється в межах асигнувань, передбачених на фінансування заходів Програми, на умовах співфінансування з бюджетів міст обласного значення, районних бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад у розмірі 50 відсотків вартості мікроавтобусів.

Рішенням двадцять першої сесії сьомого скликання Кобеляцької районної ради від 21 лютого 2018 року № 3 виділено з місцевого бюджету кошти у сумі 500 тис. грн. на придбання мікроавтобуса, обладнаного підйомником для надання послуги «соціального таксі». Придбано в 2018 році (Новосанжарський, Гадяцький, Машівський, Чутівський райони та Пришибська ОТГ). На базі Ситроен (джампер). Вартість автомобіля з підйомником 1 185 тис грн. Постачальник – Полтава-автоснаб.

3. Суть проекту акта.

Метою проекту рішення є посилення соціального захисту окремих категорій громадян та дотримання соціальних стандартів в умовах проведення децентралізації органів влади.

4. Правові аспекти.

Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про автомобільний транспорт», Закон України від 06.12.2016 №1774-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України», Закон України від 5 жовтня 2000 року № 2017-III «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» (зі змінами), постанова Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 р. № 196 «Про встановлення державних соціальних нормативів у сфері транспортного обслуговування».

5. Фінансово-економічне обґрунтування.

Проектом рішення сесії обласної ради передбачається збільшення фінансування, передбаченого на реалізацію окремих напрямків обласної Комплексної програми соціального захисту і соціального забезпечення населення області на 2013 – 2020 роки (далі – Програма), зокрема:

- на компенсацію за пільговий проїзд автомобільним транспортом окремим категоріям громадян у сумі 1 700 тис грн.

Чисельність пільгових категорій громадян, які мають право на пільги з проїзду на міжміських та міжобласних автобусних маршрутах та перебувають на обліку в Єдиному державному автоматизованому реєстрі осіб, які мають право на пільги:

01.01.2016 – 125,6 тис. осіб (в т.ч. учасники бойових дій АТО – 5,2 тис);

01.01.2017 – 128,4 тис. осіб (в т.ч. учасники бойових дій АТО – 9,6 тис);

01.01.2018 – 130,3 тис. осіб (в т.ч. учасники бойових дій АТО – 10,8 тис);

01.08.2018 – 130,7 тис. осіб (в т.ч. учасники бойових дій АТО – 11,5 тис).

За даними ТДВ «Полтававтотранс» реалізовано квитків на міжміських внутрішньо- та міжобласних автобусних маршрутах пільговим категоріям осіб

2016 рік – 134,5 тис квитків на суму 4 729,1 тис грн;

2017 рік – 155,8 тис квитків на суму 6 240,8 тис грн;

2018 рік (півріччя) – 83,7 тис квитків на суму 3 751,7 тис грн.

Департаментом соціального захисту населення проведено аналіз використання коштів, спрямованих з обласного бюджету на реалізацію Порядку.

Виплату вказаної компенсації проведено:

у 2016 році – 6,5 тис виплат на загальну суму 956,5 тис грн;

у 2017 році – 8,2 тис виплат на загальну суму 1 864,06 тис грн.

Програмою на виплату компенсації у 2018 році передбачено 4 000 тис грн, виділено 3 000 тис грн. За 8 місяців 2018 року проведено 7,3 тис виплат на загальну суму 2 759,7 тис грн, що складає 92 % від річних виділених асигнувань.

Залишок невикористаних асигнувань за даною програмою до кінця поточного року складає 240,3 тис грн.

Станом на 1 вересня 2018 року середня сума відшкодування вартості проїзду автомобільним транспортом на міжміських та міжобласних маршрутах загального користування становить 373,94 грн.

Змінами до Програми передбачається додаткова потреба 700 тис грн.

Фактична потреба до кінця поточного року складає 1, 700 тис грн.

Потреба коштів на виплату грошової компенсації членам сімей загиблих учасників антитерористичній операції, які потребували поліпшення житлових умов відповідно до норм Житлового кодексу та в подальшому придбали житло за рахунок власних коштів, становить 126,25 тис грн.

Потреба на співфінансування за рахунок коштів обласного бюджету придбання мікроавтобусів, обладнаних підйомниками, для забезпечення соціальними послугами осіб з інвалідністю та громадян похилого віку – 500 тис грн.

Загальна фактична сума додаткових коштів на фінансування напрямків Програми складає 2 326, 25 тис грн.

Всього на реалізацію Програми на 2013 – 2020 року планується спрямувати 104674,2 тис грн, в тому числі на 2018 рік – 24857,2 тис грн. При цьому обсяг фінансування уточнюється щороку при формуванні обласного бюджету на відповідний бюджетний період.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту збереже існуючі додаткові соціальні гарантії пільговим категоріям населення та забезпечить підвищення соціального захисту окремих категорій громадян.

7. Позиція заінтересованих сторін.

Проект рішення погоджено без зауважень.

8. Громадське обговорення.

Проект рішення було винесено на громадське обговорення. Отримано погодження та підтримку проекту.

9. Позиція заінтересованих органів.

Проект рішення не стосується сфери компетенції інших органів.

Проект рішення опублікований на сайті Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації plsz.gov.ua.

10. Запобігання дискримінації

Проект рішення не містить ознак дискримінації.

11. Запобігання корупції

Проект рішення не містить ознак корупційних діянь.

12. Прогноз результатів.

Прийняття рішення «Про внесення змін та доповнень до обласної Комплексної програми соціального захисту і соціального забезпечення населення області на 2013 – 2020 роки, затвердженої рішенням п'ятнадцятої сесії обласної ради шостого скликання від 28 лютого 2013 року, зі змінами», забезпечить посилення соціального захисту окремих категорій громадян шляхом надання додаткових соціальних гарантій за рахунок коштів обласного бюджету.

**Директор Департаменту
соціального захисту населення
Полтавської обласної
державної адміністрації**

Л.В.Корнієнко