

**Аналіз регуляторного впливу до проєкту розпорядження голови
облдержадміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з
медичного обслуговування, які надаються КОМУНАЛЬНИМ
ПІДПРИЄМСТВОМ „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ
ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ”**

Аналіз регуляторного впливу до проєкту розпорядження голови облдержадміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ” підготовлений відповідно до вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 „Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта” (із змінами від 16.12.2015 № 1151) та на виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)”, з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань впродовж одного місяця. У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне.

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати
шляхом державного регулювання**

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)” обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров’я, за переліком послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.96 № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах” (далі – Перелік).

Так, згідно з Переліком повноваження Полтавської облдержадміністрації щодо встановлення тарифів поширюються на лабораторні, діагностичні та консультативні послуги за зверненням громадян, що надаються без направлення лікаря та медичні огляди осіб, зокрема профілактичні огляди працівників підприємств та організацій за їх ініціативою, крім працівників бюджетних установ, яким такі огляди визначені законодавством як обов’язкові, проведення операцій штучного переривання вагітності в амбулаторних умовах, стажування лікарів (провізорів) – інтернів, якщо ці лікарі закінчили недержавні та державні вищі медичні заклади освіти на умовах контракту, послуги з проведення оздоровчого масажу, бальнеологічних процедур з метою профілактики та зміцнення здоров’я населення. До того ж, в умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що платні послуги, що надаються населенню державними та комунальними закладами охорони здоров’я, згідно

чинного законодавства, є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я.

Враховуючи зазначене, та у зв'язку із зверненням КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ”, Департаментом економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської облдержадміністрації підготовлено проект розпорядження голови облдержадміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ”.

Тарифи на платні медичні послуги, які включені до проекту розпорядження, розраховані на підставі поданих лікувальним закладом розрахункових матеріалів згідно законодавства України, зокрема: Закону України „Про ціни і ціноутворення”, Податкового кодексу України, Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 „Витрати”, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31 грудня 1999 року № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 січня 2000 року за № 27/4248 та інших нормативно-правових актів, на підставі яких визначається повна собівартість послуг.

Тарифи на платні медичні послуги, які встановлюються проектом розпорядження, формуються КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ” із застосуванням нормативно-витратного методу на підставі державних і галузевих норм оплати праці, норм часу, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов'язаних з управлінням та обслуговуванням установи.

З огляду на вищевикладене, та Законів України, які спрямовані на реформування сфери охорони здоров'я, зокрема надання якісних та доступних медичних послуг, на сьогодні є актуальним питання встановлення на економічно обґрунтованому рівні тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ”.

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проекту розпорядження:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження Полтавської обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів). Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акту, оскільки вартість платних послуг на сьогодні не є економічно обґрунтованою та не відповідає економічній ситуації. Оскільки з дати прийняття розпорядження голови Полтавської обласної адміністрації від 27 березня 2018 року № 253 „Про

встановлення тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються 2-ю міською клінічною лікарнею м. Полтави” мінімальна заробітна плата зросла з 3723,0 грн. до 4173,0 грн., або у 1,1 рази, відбулося зростання тарифів на комунальні послуги (теплопостачання – у 1,2 рази, водопостачання – у 1,1 рази, вартості електроенергії – у 1,1 рази, газу – 1,2 рази), а також зростання цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення.

Тому для вирішення проблеми, пов’язаної із наданням послуг зазначеного закладу охорони здоров’я, пропонується встановити тарифи на профілактичні та обов’язкові попередні (періодичні) медичні огляди за зверненням громадян, що надаються без направлення лікаря, крім працівників бюджетних установ, яким такі огляди визначені законодавством як обов’язкові за договорами із суб’єктами господарювання, лабораторні, діагностичні та консультативні послуги за зверненням громадян, що надаються без направлення лікаря, проведення операцій штучного переривання вагітності в амбулаторних умовах, надання послуг із стажування лікарів (провізорів) – інтернів, якщо ці лікарі закінчили недержавні та державні вищі медичні заклади освіти на умовах контракту та послуг з проведення оздоровчого масажу, бальнеологічних процедур з метою профілактики і зміцнення здоров’я населення.

II. Цілі державного регулювання

Регульовані тарифи на платні медичні послуги стосуються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Для недержавного сектору охорони здоров’я, в сучасних економічних умовах, що склалися в Україні в цілому та конкретно в області, характерні великі коливання цін на медичні послуги.

Головна ціль даного регуляторного акта – надання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам, а також:

- реалізація владних повноважень, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)”;
- встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ”;
- отримання власних надходжень до спеціального фонду закладу охорони здоров’я. Так, статтею 18 Основ законодавства України про охорону здоров’я визначено, що фінансування охорони здоров’я здійснюється за рахунок державного бюджету України та місцевих бюджетів, фондів медичного страхування та будь-яких джерел, не заборонених законодавством. При цьому, заклад охорони здоров’я має право надавати платні послуги у сфері охорони здоров’я за визначеним переліком;

- забезпечення прозорості при розрахунках із суб'єктами господарювання за договорами за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах”;
- необхідність запровадження економічно обґрунтованих тарифів на медичні послуги, які слугуватимуть визначенню необхідних коштів для фінансування медичних закладів при розрахунках за медичну допомогу населенню, що оплачується державою.

До того ж, в умовах конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, державні і комунальні лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші досягнення в медицині для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Для цього необхідно своєчасно підвищувати кваліфікацію персоналу, поліпшувати рівень матеріально-технічного забезпечення лікарняних закладів. Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Не встановлювати тарифи на платні послуги
Альтернатива 2	Встановлення тарифів відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 на рівні, нижче економічно обґрунтованого рівня
Альтернатива 3	Встановлення тарифів відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 на економічно обґрунтованому рівні

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються	Суперечить вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548; створює передумови для застосування до посадових осіб Полтавської обласної державної адміністрації відповідальності за невиконання владних повноважень; відсутність контролю за дотриманням вимог законодавства у сфері надання платних медичних послуг, можливість запровадження корупційних схем шляхом вимагання плати за отримані послуги у вигляді благодійних внесків, розмір яких визначається суб'єктивно
Альтернатива 2	Реалізація владних повноважень, прозорий механізм розрахунків за	Не відповідає вимогам статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення», а відповідно до статті 15 зобов'язує Полтавську обласну

	отримані платні медичні послуги	державну адміністрацію відшкодувати закладу різницю між встановленими тарифами та економічно обґрунтованими рівнями за рахунок коштів обласного бюджету. Разом з тим, кошти в обласному бюджеті на ці видатки не передбачені
Альтернатива 3	Реалізація владних повноважень, здійснення контролю за формуванням економічно обґрунтованих тарифів, прозорий механізм розрахунків за отримані платні медичні послуги	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються	Непрозорий механізм сплати за отримані платні медичні послуги. Витрати неможливо обчислити, оскільки плата за отримані послуги вимагається у вигляді благодійних внесків
Альтернатива 2	Оплата за отримані платні медичні послуги в меншому розмірі	Погіршення якості отриманих послуг за рахунок відсутності джерел для надання послуг з медичного обслуговування відповідно до стандартів лікування та локальних протоколів
Альтернатива 3	Прозорий механізм розрахунків за отримані платні медичні послуги належної якості	Оплата за отримані платні медичні послуги за економічно обґрунтованими тарифами

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3	8	11	0	22*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	13,6	36,4	50	0	100

22* – кількість суб'єктів господарювання, які отримали платні медичні послуги в КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВІ „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ” у 2018 році; передбачається збереження кількості цих суб'єктів у 2019 році та наступних роках.

Примітка: джерела даних наведені у Тесті малого підприємництва (М-Тест)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Для надавача послуг - неконтрольоване встановлення тарифів за надані послуги, для інших суб'єктів господарювання - відсутні	Непрозорий механізм розрахунків за надані послуги з медичного обслуговування у зв'язку із відсутністю затверджених у встановленому порядку тарифів
Альтернатива 2	Для надавача послуг - відсутні. Для інших суб'єктів	Не відповідає вимогам статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення». При відсутності в обласному бюджеті

	господарювання (отримувачів послуг): прозорий механізм застосування тарифів, оплата за надані послуги з медичного обслуговування в меншому розмірі	коштів для закладу охорони здоров'я на покриття різниці між встановленими тарифами та економічно обґрунтованими витратами, збиткова діяльність закладу як суб'єкта господарювання. Для інших суб'єктів господарювання - погіршення якості отриманих послуг
Альтернатива 3	Для надавача послуг: приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня, покращення матеріально-технічної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, прозорий механізм застосування тарифів, контроль за формуванням економічно обґрунтованих тарифів. Для інших суб'єктів господарювання – можливість отримання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами	Для закладів – відсутні, оплата за надані послуги з медичного обслуговування на економічно обґрунтованому рівні. Разом з тим, у випадку зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інших витрат, в зв'язку із неможливістю швидко змінювати розмір тарифів, в майбутньому заклад може зазнати додаткових витрат. Передбачається, що витрати для інших суб'єктів господарювання (отримувачів послуг) складатимуть 16385,27 грн.

Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок регуляторного акта»)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Обчислити неможливо (альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства)
Альтернатива 2	Обчислити неможливо (альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства)
Альтернатива 3	Передбачається, що витрати для суб'єктів великого і середнього підприємництва (отримувачів послуг) складатимуть 8140,00 грн.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

№	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	X	X
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	X	X
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	X	X

4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	X	X
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	X	X
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	X	X
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	X	X
8	Інше, гривень Витрати на оплату послуг закладу охорони здоров'я для одного суб'єкта великого і середнього підприємництва (в розрахунку на разове застосування послуг, що запроваджуються*. Див. примітку)	740,00	3700,00
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	740,00	3700,00
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць - в т.ч. суб'єктів великого підприємництва: 1 УДППЗ «Укрпошта»; 2. КП ПОР «Полтававодоканал»; 3. ПАТ «Полтавабанк» - суб'єктів середнього підприємництва: 1. КП КІМ «Полтавська обласна філармонія»; 2. ТОВ «Ді- Стар»; 3. Полтавська філія Концерну РРСТ; 4. ПРАТ «ЦУМ»; 5. ДП «Міськбудпроект»; 6. КАТГ Полтавської обласної ради; 7. ПУВП №1 «УТОГ»; 8. ПАОУМД театр М.В. Гоголя.	11 3 8	11 3 8
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	8140,00	40700,00

Примітка: Витрати на оплату послуг закладу охорони здоров'я для одного суб'єкта господарювання розраховані шляхом складання розмірів тарифів кожної із послуг, що запроваджується (в даному випадку – вартість тридцяти двох послуг).

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Єдиним способом розв'язання вищезазначеної проблеми, що відповідає потребам та забезпечує поступове досягнення встановлених цілей, є видання зазначеного регуляторного акта. Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, зокрема, ст.5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» та

постанові Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548, згідно з якою органи виконавчої влади регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

Запропоновані тарифи передбачається встановити на економічно-обґрунтованому розмірі, що покриватимуть витрати по наданню платних медичних послуг, забезпечуватимуть необхідний рівень матеріально-технічного оснащення медичного закладу та кваліфікаційний рівень його фахівців. Отже, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів на послуги, запропоновані проектом розпорядження голови обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ” на економічно обґрунтованому рівні.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Оскільки тарифи на платні медичні послуги підлягають державному регулюванню органами виконавчої влади, за допомогою ринкових механізмів, проблема не може бути розв'язана.
Альтернатива 2	1	Не відповідає вимогам статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення». У разі встановлення тарифів на рівні, нижче економічно обґрунтованого рівня, частково вирішується проблема реалізації державної цінової політики, але матимуть місце зобов'язання місцевих бюджетів за відшкодування закладам охорони здоров'я різниці між економічно обґрунтованими та встановленими тарифами
Альтернатива 3	3	Оптимальний варіант збалансування інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання. Ця альтернатива забезпечує досягнення цілей державного регулювання та майже повною мірою відповідає потребам у вирішенні проблеми. Враховуючи, довготривалість процедури затвердження тарифів та відсутність можливості швидко змінювати розмір тарифу, альтернативі присвоюється бал «3».

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Для надавача послуг (закладів) - неконтрольоване встановлення установою	Непрозорий механізм розрахунків за надані послуг з медичного обслуговування, як наслідок можлива надмірна	Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті, суперечить чинному законодавству, не

	тарифів за надані послуг. Для інших суб'єктів господарювання - відсутні.	оплата суб'єктів господарювання та населення за надані послуги	враховує інтереси жодної із сторін
Альтернатива 2	Оплата за надані послуги в меншому розмірі	Збиткова діяльність закладів, зобов'язання місцевих бюджетів за відшкодування різниці між економічно обґрунтованими та встановленими тарифами або погіршення якості наданих послуг	Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті: не відповідає вимогам статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення», не враховує інтереси держави в повному обсязі.
Альтернатива 3	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання; прозорий механізм застосування тарифів, контроль за формуванням економічно обґрунтованих тарифів; витрати отримувачів послуг в розмірі 16385,27 грн; можливість надання якісних послуг	Оплата за надані послуги з медичного обслуговування на економічно обґрунтованому рівні	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті: реалізація належним чином владних повноважень, оптимальне врахування інтересів кожної із сторін

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Аргументи для переваги відсутні. Відмова від цієї альтернативи дозволить реалізувати владні повноваження та запобігти проявам корупції шляхом вимагання від громадян плати за отримані послуги у вигляді благодійних внесків, розмір яких визначається суб'єктивно, а від суб'єктів господарювання – плати за тарифами, не затвердженими у встановленому порядку	X
Альтернатива 2	Аргументи для переваги відсутні. Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми. Причина для відмови від цієї альтернативи є зобов'язання місцевих бюджетів за відшкодування різниці в тарифах, створення передумов для погіршення якості наданих платних медичних послуг.	X
Альтернатива 3	Причини для відмови відсутні. Обрана	У разі зміни зовнішніх

	альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив. Надання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами, покращення результатів фінансово-господарської діяльності закладів	факторів (підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної зарплати тощо), розміри тарифів на платні медичні послуги і відповідно регуляторний акт може бути переглянутий
--	---	--

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан закладів, не допускаючи погіршення якості послуг або припинення їх надання. Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Тарифи на медичні послуги, що пропонуються надаються КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ”, в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів. Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України „Про ціни і ціноутворення”. Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 місцеві органи виконавчої влади регулюють тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я. Цінова політика медичного закладу в значній мірі залежить від виду ринку, кожний з яких ставить свої проблеми в галузі ціноутворення. Державне регулювання тарифів стримує їх ріст на ринку медичних послуг.

Вирішення проблем збитковості тарифів на медичні послуги, які надаються КНП „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ”, пропонується здійснити шляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства та видання розпорядження голови обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ”.

Затвердження нових тарифів надасть можливість для здійснення державного контролю за правильністю формування і застосування зазначених тарифів, а також позитивно вплине на покращання фінансового стану комунального закладу охорони здоров'я, підвищення якості медичного обслуговування населення, що передбачено цілями державного регулювання.

Базою для визначення тарифів на послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім їх наданням. Основними складовими собівартості медичних послуг, які надає медичний заклад, є:

- заробітна плата основного медичного персоналу;

- нарахування на заробітну плату (22%);
- загальногосподарські витрати;
- витрати на розвиток (рентабельність).

Найвагомішою складовою собівартості платних послуг є основна заробітна плата медичних працівників. При формуванні заробітної плати враховані вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 року № 1037 „Про оплату праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери” та спільних наказів Міністерства праці та соціальної політики та Міністерства охорони здоров’я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 „Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров’я та установ соціального захисту населення” та від 19 липня 2011 року № 284/424 (зі змінами і доповненнями).

Нарахування на заробітну плату становить 22%, відповідно до Закону України „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування”. Процент накладних витрат розрахований на основі фактичних витрат та фонду оплати праці за 2018 рік і становить 49,4%. Розрахунок витрат додається.

Забезпечення умов для покращення результатів фінансово-господарської діяльності медичних закладів в умовах недофінансування галузі, жорсткої конкуренції на ринку медичних послуг потребує постійного підвищення якості медичних послуг, оновлення матеріальної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, що можливо лише при наявності коштів на ці заходи. Здійснення усіх завдань може бути впроваджено тільки при достатній кількості коштів.

Відповідно до вимог регуляторної політики повідомлення про оприлюднення проєкту розпорядження голови обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ” та аналіз впливу регуляторного акта для обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб розміщені на офіційному сайті Полтавської обласної державної адміністрації в розділі „Регуляторна політика” для отримання пропозицій та зауважень протягом одного місяця.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Платні послуги дають можливість забезпечити покриття першочергових потреб КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ” та компенсувати витрати, пов’язані з їх наданням. Введення розпорядженням регульованих тарифів на послуги забезпечить можливість користуватись ними широким верствам населення і спрямовано на забезпечення соціальної захищеності місцевого населення та забезпечення належної якості послуг.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін. На дію регуляторного акта можуть вплинути такі економічні зовнішні фактори як: підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо, при яких розмір тарифів на платні медичні послуги може бути переглянутий.

Проект розпорядження не містить дискримінаційних або таких, що обмежують конкуренцію норм. У разі прийняття регуляторного акта Полтавською обласною державною адміністрацією будуть реалізовані повноваження, надані їй постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548, а встановлені розміри тарифів забезпечать медичному закладу безбиткову роботу та можливість залучити кошти на поліпшення її матеріально-технічної бази.

Виконання вимог даного розпорядження не потребує додаткових витрат Полтавської обласної державної адміністрації.

Узагальнені результати оцінки очікуваних вигод та витрат, які понесуть зацікавлені сторони при виконанні вимог регуляторного акта, наведені в таблиці.

Витрати на запровадження державного регулювання.

ТЕСТ **малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 05 серпня 2019 року по 05 вересня 2019 року.

№ з/П	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет - форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі зустрічі з суб'єктом господарювання	2	Отримано інформацію від суб'єкта господарювання щодо витрат на платні послуги, які надає медичний заклад та норми часу на вказані послуги.
2.	Телефонні розмови	8	Уточнення інформації щодо витрат на платні послуги, які надає медичний заклад, норм часу на проведення медичних оглядів та щодо суб'єктів господарювання, які отримують платні послуги медичного закладу.

3.	Електронні консультації шляхом оприлюднення на веб-сторінці облдержадміністрації в мережі Інтернет	Необмежена	Зауваження не надходили
4.	Повідомлення представника від Громадської ради при Полтавській облдержадміністрації	1	Зауваження не надходили

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання 11 одиниць, у тому числі малого підприємництва - 11 одиниць та мікро-підприємництва 0 одиниць;

- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 50% (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	X	X	X
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	X	X	X
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	X	X	X
4	Процедури обслуговування обладнання(технічне обслуговування)	X	X	X
5	Інші процедури: Витрати на оплату послуг закладу охорони здоров'я для одного суб'єкта малого підприємництва (в розрахунку на разове застосування послуг, що запроваджуються)	740,00	740,00	3700,00
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	740,00	740,00	3700,00
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	11	11	11
8	Сумарно, гривень	8140,00	8140,00	40700,00

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (середньомісячна заробітна плата працівника) за січень-липень 2019 року становила 9541 грн., витрати часу 10 хв., фонд робочого часу на 2019 рік -1993/12= 166,08 середньомісячн. фонд роб часу) 9541/166,08/60хв.*10хв.=9,57 грн.	9,57	X	X
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	X	X	X
11	Процедури офіційного звітування	X	X	X
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	Не перевіряються	Не перевіряються	Не перевіряються
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	9,57	X	X
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	11	11	11
16	Сумарно, гривень	105,27	X	X

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, відсутні

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X	X	X

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	8140,00	40700,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	105,27	X
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	8245,27	41226,35

4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	8245,27	41226,35

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежено і залежить від економічної стабільності в країні.

Регуляторний акт діє до будь-яких змін на законодавчому рівні, розмірів витрат у складі собівартості послуги. Якщо такі зміни призведуть до підвищення собівартості, буде запроваджено процедуру внесення змін до регуляторного акта або підготовки та прийняття нового акта в установленому порядку.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності даного регуляторного акта визначені такі показники:

- очікуваний розмір надходжень до бюджетів різного рівня – 3,2 тис. грн;
- кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія акта яким встановлюються тарифи на платні медичні послуги відповідно до вимог чинного законодавства для 1 комунального закладу, а саме КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ” - 22; кількість отриманих платних послуг (окрім медичної допомоги, яка надається безкоштовно), які надаватимуться фізичним особам за договорами медичного обслуговування із суб'єктами господарювання - 32352 одиниці (1011 осіб x 32 послуги);
- кількість фізичних осіб, які отримають платні медичні послуги без укладання договорів – 975;
- розмір часу, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – 10хв/1 суб'єкта господарювання – на отримання інформації про тарифи;
- розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – виконання вимог регуляторного акта – 16,4 тис. грн;
- очікувана сума коштів, яку планується отримати від надання платних послуг – 16,4 тис. грн;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з положеннями даного регуляторного акта: вище середнього, оскільки всі зацікавлені особи: суб'єкти господарювання та фізичні особи, мали можливість ознайомитись з проєктом регуляторного акта та аналізом його регуляторного впливу, які 6 вересня 2019 року оприлюднені на офіційному сайті Полтавської обласної державної адміністрації в розділі «Регуляторна політика» з метою отримання зауважень та пропозицій.

До того ж, після видання розпорядження голови Полтавської обласної державної адміністрації «Про встановлення тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ” буде опубліковано в обласній громадсько-політичній газеті „Зоря Полтавщини» та оприлюднене на офіційному сайті Полтавської обласної державної адміністрації в розділі «Розпорядження голови облдержадміністрації».

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Департаментом економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської обласної державної адміністрації.

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності даного регуляторного акта.

Повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності даного регуляторного акта, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності даного акта буде здійснюватися статистичним методом: шляхом проведення аналізу фінансових результатів за даними статистичної звітності КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА „2-А МІСЬКА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ”, за розрахунками якої встановлюються тарифи, а також за соціологічними даними, отриманими шляхом опитування або анкетування медичного закладу або отримувачів послуг.

Директор Департаменту економічного
розвитку, торгівлі та залучення інвестицій
Полтавської облдержадміністрації

І.С. ІЩЕНКО

