



ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

15.04.2019

м. Полтава

№ 270

Про співробітництво та об'єднання громад як шлях до сталого розвитку регіону

Проаналізувавши стан співробітництва та об'єднання громад, члени розширеного засідання колегії облдержадміністрації відзначили, що Полтавська область є національним лідером з впровадження механізму міжмуніципального співробітництва та має позитивні напрацювання в створенні об'єднаних територіальних громад.

За 4 роки впровадження реформи децентралізації в області створено 47 об'єднаних територіальних громад (далі – ОТГ), якими об'єднано 174 місцевих ради (34,6% від загальної кількості рад) загальною площею 8,9 тис.км² (31% від площі області) та чисельністю населення 379,4 тис. осіб (27,1% до загальної чисельності населення області).

Райони, в яких створено найбільшу кількість ОТГ: Кременчуцький та Полтавський – по 6 громад, Новосанжарський – 5, Гадяцький – 4, Хорольський, Великобагачанський – 3. В решті районів створено від 1 до 2 ОТГ.

Не створено жодної об'єднаної громади у Диканському, Котелевському та Оржицькому районах області.

На прямих міжбюджетних відносинах починаючи з 01.01.2019 року перебуває 45 ОТГ (2018 – 39, 2017 – 18, 2016 – 12).

Доходи 39 громад за результатами впровадження реформи зросли від 2, а подекуди й до 8 разів і склали за 2018 рік 2587,9 млн.грн. 13 ОТГ Полтавщини ввійшли в двадцятку лідерів з фінансової спроможності серед 665 ОТГ України.

З метою 100% покриття території області об'єднаними територіальними громадами розроблено новий Перспективний План, згідно з яким очікується створення 77 ОТГ.

У 2016 – 2018 роках громадами Полтавщини реалізовано понад 350 розвиткових проектів, в тому числі 155 – в 2018 році.

Громадами області активно використовується міжмуніципальне співробітництво (далі – ММС). За даними Реєстру договорів про співробітництво територіальних громад, який веде Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України,

Полтавська область залишається безумовним лідером за кількістю угод: 98 з 368, зареєстрованих в Україні.

В області започаткована практика використання механізму ММС у рамках укладання міжрайонних та міжобласних угод. Зокрема, Смотриківська сільська рада Пирятинського району є ініціатором угоди щодо спільного утримання КП „Смотриківське” разом з Годунівською сільською радою Яготинського району Київської області. Водночас Смотриківська сільська рада є учасником угоди щодо спільного утримання ЦНАПу, ініціатором якої є Годунівська сільська рада Київщини.

Відсутні угоди про ММС, ініційовані громадами районів, у Козельщинському та Великобагачанському районах. Відсутні місцеві ради, які є учасниками угод про співробітництво територіальних громад, у Великобагачанському районі.

Відповідно до статей 6, 33, 35, 41 Закону України „Про місцеві державні адміністрації” з метою сприяння подальшому розвитку співробітництва та об’єднанню громад, а також на виконання рекомендацій, даних на виїзному розширеному засіданні колегії облдержадміністрації 11 квітня 2019 року:

1. Головам Диканської, Котелевської та Оржицької райдержадміністрацій, де на даний час не створено жодної об’єднаної територіальної громади, до 01 червня 2019 року провести роботу (громадські обговорення, тематичні зустрічі, наради) з органами місцевого самоврядування з питань створення об’єднаних територіальних громад у відповідності з Перспективним планом формування територій громад Полтавської області (в новій редакції), схваленим рішенням двадцять третьої сесії сьомого скликання Полтавської обласної ради від 21.12.2018 р. № 995.

Про вжиті заходи інформувати Департамент економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій облдержадміністрації до 05 червня 2019 року для узагальнення та подальшого інформування облдержадміністрації до 10 червня 2019 року.

2. Головам райдержадміністрацій продовжити роботу з надання консультаційної, методичної допомоги та всебічного сприяння органам місцевого самоврядування з метою створення фінансово самодостатніх об’єднаних територіальних громад з урахуванням Методики формування спроможних територіальних громад, рекомендацій Мінрегіону та Перспективного плану формування територій громад Полтавської області щодо формату майбутніх громад.

Про проведену роботу інформувати Департамент економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій облдержадміністрації до 01 серпня 2019 року для узагальнення та подальшого інформування облдержадміністрації до 15 серпня 2019 року.

3. Рекомендувати Полтавському, Кременчуцькому, Миргородському та Лубенському міськвиконкомам активізувати роботу щодо створення об’єднаних територіальних громад шляхом приєднання до міст обласного значення суміжних територіальних громад.

Про проведену роботу відповідальним виконавцям інформувати Департамент економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій облдержадміністрації до 01 серпня 2019 року для узагальнення та подальшого інформування облдержадміністрації до 15 серпня 2019 року.

4. Рекомендувати головам об'єднаних територіальних громад:

4.1 подати до 20 квітня 2019 року на розгляд Департаменту економічного розвитку торгівлі та залучення інвестицій облдержадміністрації плани соціально-економічного розвитку громад на 2019 рік з метою отримання висновку про їх відповідність стратегічним цілям та пріоритетам, визначених Стратегією розвитку Полтавської області на період до 2020 року;

4.2 розпочати роботу з підготовки проектних заявок на отримання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад, з розрахунку на весь обсяг субвенції, яка буде доведена, виходячи з орієнтовних сум, зазначених у проекті розпорядження про розподіл інфраструктурної субвенції на 2019 рік;

4.3 передбачати при розробці власних стратегій розвитку на середньостроковий період здійснення заходів, спрямованих на активізацію міжмуніципального співробітництва та державно-приватного партнерства, про проведену роботу інформувати Департамент економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій облдержадміністрації до 25 червня 2019 року для узагальнення та подальшого інформування облдержадміністрації до 05 липня 2019 року.

5. Головам райдержадміністрацій та рекомендувати виконкомам міст обласного значення і об'єднаним територіальним громадам розробити спільний графік поетапної передачі – прийняття від райдержадміністрацій та районних рад об'єктів комунальної форми власності, що знаходяться на території об'єднаних територіальних громад, на баланс об'єднаних територіальних громад у разі можливості забезпечення повноцінного утримання та функціонування таких об'єктів до 01 липня 2019 року.

Про проведену роботу відповідальним виконавцям інформувати Департамент економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій облдержадміністрації до 15 липня 2019 року для узагальнення та подальшого інформування облдержадміністрації до 25 липня 2019 року.

6. Головам райдержадміністрацій та рекомендувати виконкомам міст обласного значення посилити комунікації зі своїми громадськими радами з питань всебічного сприяння впровадженню реформи децентралізації, надання органам місцевого самоврядування та громадянам консультацій, методичної допомоги з роз'яснення норм законодавства щодо добровільного об'єднання (приєднання) громад, передачі об'єктів комунальної власності на баланс об'єднаних територіальних громад та інших питань.

Про проведену роботу відповідальним виконавцям інформувати Департамент економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій облдержадміністрації до 15 липня та 15 грудня 2019 року для узагальнення та подальшого інформування облдержадміністрації до 25 липня та 25 грудня 2019 року відповідно.

7. Головам райдержадміністрацій та рекомендувати органам місцевого самоврядування області проаналізувати наявну проблематику питань, які можуть бути вирішені спільними зусиллями органів місцевого самоврядування району шляхом укладання територіальними громадами угод про співробітництво.

8. Головам райдержадміністрацій провести роботу з поширення серед органів місцевого самоврядування інформації про актуальність та пріоритетність співпраці між громадами у форматі міжмуніципального співробітництва шляхом організації інформаційних заходів та нарад, в тому числі із залученням експертів проєктів міжнародно-технічної допомоги.

9. Головам Великобагачанської, Глобинської, Гребінківської, Диканської, Зіньківської, Карлівської, Кобеляцької, Козельщинської, Котелевської, Лубенської, Машівської, Миргородської, Семенівської, Хорольської, Чорнухинської, Чутівської та Шишацької райдержадміністрацій забезпечити організацію роботи по укладанню не менше 3 угод про співробітництво територіальних громад в термін до 01 грудня 2019 року.

10. Райдержадміністраціям Гадяцького, Новосанжарського, Кременчуцького, Лохвицького, Оржицького, Пирятинського, Полтавського та Решетилівського районів забезпечити організацію роботи по укладанню не менше 1 угоди про співробітництво територіальних громад до 01 грудня 2019 року.

Відповідальним виконавцям пунктів 6, 7, 8 та 9 про проведену роботу інформувати Департамент економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій облдержадміністрації щомісячно до 20 числа для узагальнення та подальшого інформування облдержадміністрації до 10 грудня 2019 року.

11. Визнати такими, що втратили чинність, розпорядження голови обласної державної адміністрації від 31.10.2016 № 498 „Про підсумки економічного і соціального розвитку та виконання бюджету області за 9 місяців 2016 року та про перші здобутки децентралізації та реформи місцевого самоврядування” та від 06.09.2017 № 580 „Про підсумки економічного і соціального розвитку та виконання бюджету області за перше півріччя 2017 року”.

12. Контроль за виконанням розпорядження покласти на заступників голови облдержадміністрації відповідно до функціональних повноважень.

Тимчасово виконувач
обов'язків голови

Р. ТОВСТИЙ