

Про внесення змін до Програми фінансування комунальних установ природно-заповідного фонду Полтавської обласної ради на 2019 – 2023 роки

Керуючись Законом України «Про природно-заповідний фонд України», статтю 42 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», пунктом 3 статті 21 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», пунктом 16 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Указом Президента України від 27.07.2016 №312/2016, Порядком розроблення, затвердження регіональних цільових (комплексних) програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання, затвердженого розпорядженням голови Полтавської обласної державної адміністрації від 14.07.2016 № 309, зареєстрованим в Головному територіальному управлінні юстиції у Полтавській області від 15.08.2016 за № 72/2311, розпорядженням голови Полтавської обласної державної адміністрації від 09.12.2021 № 857 «Про підвищення ефективності управління майном спільної власності територіальних громад області», з метою організації фінансування комунальних установ природно-заповідного фонду Полтавської обласної ради,

ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни в Програму фінансування комунальних установ природно-заповідного фонду Полтавської обласної ради на 2019 – 2023 роки, виклавши її в новій редакції (додається на ___ аркушах).

2. Визначити Департамент екології та природних ресурсів Полтавської обласної державної адміністрації головним розпорядником коштів та відповідальним виконавцем Програми фінансування комунальних установ природно-заповідного фонду Полтавської обласної ради на 2019 – 2023 роки.

3. Організацію виконання цього рішення покласти на Департамент екології та природних ресурсів Полтавської обласної державної адміністрації, контроль за його виконанням – на постійні комісії обласної ради: з питань екології та раціонального природокористування; з питань бюджету та управління майном.

**ГОЛОВА
ОБЛАСНОЇ РАДИ**

О.Ю. БІЛЕНЬКИЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення

сесії обласної ради

восьмого скликання

грудня 2021 №

ПРОГРАМА

**фінансування комунальних установ природно-заповідного
фонду Полтавської обласної ради на 2019 – 2023 роки**

м. Полтава 2021 рік

Паспорт Програми
 фінансування комунальних установ природно-заповідного фонду Полтавської
 обласної ради на 2019 – 2023 роки (далі – Програма)

1	Ініціатор розроблення Програми	Департамент екології та природних ресурсів Полтавської обласної державної адміністрації
2	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Розпорядження голови Полтавської обласної державної адміністрації від 11.02.2019 № 99 «Про розроблення Програми фінансування комунальних установ природно-заповідного фонду Полтавської обласної ради на 2019 – 2023 роки»
3	Розробник та співрозробники Програми	Департамент екології та природних ресурсів Полтавської обласної державної адміністрації
4	Відповідальний виконавець Програми	Департамент екології та природних ресурсів Полтавської обласної державної адміністрації
5	Номер і назва операційної цілі Стратегії розвитку Полтавської області на період до 2020 року, якій відповідає Програма	1.6. «Забезпечення комфортних та безпечних умов проживання населення» 2.7. «Реалізація туристичного потенціалу».
6	Термін реалізації Програми	2019-2023 роки
7	Етапи виконання Програми (для довгострокових програм)	–
8	Бюджети, з яких залучаються кошти на виконання Програми	Обласний бюджет
9	Очікуваний обсяг фінансування Програми, всього	18 595,5 тис. грн
	у тому числі за рахунок коштів:	
1)	державного бюджету;	0 тис. грн.
2)	обласного бюджету;	18 185,5 тис. грн
3)	районного, міського, селищного (сільського) бюджету;	0 тис. грн
4)	інших джерел фінансування	410,0 тис. грн

I. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Регіональні ландшафтні парки є природоохоронними рекреаційними установами місцевого чи регіонального значення, що створюються з метою збереження в природному стані типових або унікальних природних комплексів та об'єктів, а також забезпечення умов для організованого відпочинку населення (частина 1 статті 23 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»).

Ботанічні сади створюються з метою збереження, вивчення, акліматизації, розмноження в спеціально створених умовах та ефективного господарського використання рідкісних і типових видів місцевої і світової флори шляхом створення, поповнення та збереження ботанічних колекцій, ведення наукової, навчальної і освітньої роботи (частина 1 статті 31 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»).

Ботанічні сади загальнодержавного значення є науково-дослідними природоохоронними установами (частина 2 статті 31 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»).

Ботанічним садам місцевого значення у встановленому порядку може бути надано статус науково-дослідної установи (частина 3 статті 31 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»).

Природні заповідники, біосферні заповідники, національні природні парки, ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки загальнодержавного значення, а також регіональні ландшафтні парки є юридичними особами (частина 5 статті 5 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»).

Ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки місцевого значення та парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва відповідно до законодавства України можуть бути визнані юридичними особами (частина 6 статті 5 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»).

Управління природними заповідниками, біосферними заповідниками, національними природними парками, ботанічними садами, дендрологічними та зоологічними парками загальнодержавного значення, а також регіональними ландшафтними парками здійснюється їх спеціальними адміністраціями (частина 1 статті 12 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»).

Спеціальна адміністрація забезпечує реалізацію територіями та об'єктами природно-заповідного фонду завдань і функцій з охорони, ефективного використання природно-заповідного фонду України та Полтавської області – зокрема, відтворення їхніх природних комплексів та об'єктів.

До складу спеціальної адміністрації по управлінню територіями та об'єктами природно-заповідного фонду входять відповідні наукові підрозділи, служби охорони, екологічної освіти, господарського та іншого обслуговування (частина 3 статті 12 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»).

Спеціальна адміністрація складається з відповідної чисельності фізичних осіб – працівників, які для виконання функціональних обов'язків розміщуються в службових приміщеннях, розташованих в адміністративних будинках за певною адресою.

Працівники мають конституційне право на працю та на своєчасне одержання винагороди за працю, не нижчу від визначеної законом.

Спеціальна адміністрація як орган управління юридичною особою зобов'язана у порядку та протягом термінів, які встановлені законами:

- виплачувати працівникам заробітну плату та є податковим агентом цих працівників;

- сплачувати податки та загальнообов'язкові збори і платежі;

- виконувати цивільні і господарські зобов'язання юридичної особи у порядку та протягом термінів, встановлених законодавством і договорами (оплата комунальних послуг та енергоносіїв, оплата послуг, робіт, товарів, які споживаються юридичними особами в процесі їх господарської та управлінської діяльності тощо) і які не є основною діяльністю установ.

Для виконання спеціальною адміністрацією цих встановлених законодавством обов'язків необхідні відповідні фінансові ресурси.

Законним джерелом таких фінансових ресурсів не може бути Фонд охорони навколишнього природного середовища Полтавської області (далі – Фонд) виходячи з таких підстав.

В Україні фінансування заходів щодо охорони навколишнього природного середовища здійснюється за рахунок Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим та місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, фондів охорони навколишнього природного середовища, добровільних внесків та інших коштів (статті 42 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища»).

Фонд є складовою частиною обласного бюджету. Фонд створено з метою концентрації коштів і цільового фінансування природоохоронних та ресурсозберігаючих заходів, пов'язаних з охороною навколишнього природного середовища, які спрямовані на запобігання, зменшення, усунення забруднення довкілля, в тому числі наукових досліджень з цих питань (пункт 1 Положення про Фонд охорони навколишнього природного середовища Полтавської області, затвердженого рішенням десятої сесії шостого скликання Полтавської обласної ради від 29.02.2012 (із змінами)).

З Фонду фінансуються заходи, що належать до природоохоронних і які увійшли до Переліку видів діяльності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1147 «Про затвердження переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів» (із змінами) (пункт 4 Положення про Фонд охорони навколишнього природного середовища Полтавської області, затвердженого рішенням десятої сесії шостого скликання Полтавської обласної ради від 29.02.2012 (із змінами)).

До природоохоронних заходів належать усі види господарської діяльності, спрямовані на зниження й ліквідацію негативного антропогенного

впливу на навколишнє середовище; збереження, поліпшення і раціонального використання природно-ресурсного потенціалу країни, регіонів тощо.

Спеціальним законодавством України встановлені засади фінансування видів діяльності та заходів з організації, охорони і використання територій та об'єктів природно-заповідного фонду, відтворення їх природних комплексів, управління у цій галузі.

Складовою частиною системи видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів, є система видів діяльності та заходів, метою яких є збереження природно-заповідного фонду (пункти 57 – 66 розділу «Збереження природно-заповідного фонду» переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1147 (із змінами)).

До системи видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів не включений вид діяльності чи захід, який на законодавчому рівні давав би законну підставу використовувати кошти відповідного фонду охорони навколишнього природного середовища для утримання органів управління територій та об'єктів природно-заповідного фонду, якими є спеціальні адміністрації територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

Отже, законним джерелом таких фінансових ресурсів може бути виключно загальний фонд обласного бюджету та інші джерела, не заборонені законодавством.

За таких обставин, забезпечення фінансування утримання комунальних установ природно-заповідного фонду Полтавської обласної ради призведе до реалізації завдань з ефективного управління комунальними установами природно-заповідного фонду Полтавської обласної ради і безпосередньо вплине на реалізацію завдань і функцій територій та об'єктів природно-заповідного фонду області, які визначені законодавством і положеннями про ці території та об'єкти природно-заповідного фонду області.

II. Визначення мети Програми

Метою Програми є комплекс взаємопов'язаних завдань і заходів, які спрямовані на розв'язання проблеми фінансування юридичних осіб: комунальних установ природно-заповідного фонду Полтавської обласної ради на 2019 – 2023 роки.

Зміст та система заходів з основної діяльності комунальних установ природно-заповідного фонду Полтавської обласної ради визначені в Законі України «Про природно-заповідний фонд України» і в положеннях про комунальні установи природно-заповідного фонду Полтавської обласної ради.

**III. Напрями діяльності та заходи Програми фінансування комунальних установ природно-заповідного фонду
Полтавської обласної ради на 2019 – 2023 роки**

№ з/п	Назва напрямку діяльності	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн.
2019 рік						
1	Адміністративно-господарська робота	1.1. Забезпечення діяльності спеціальної адміністрації парку	Упродовж усього терміну дії Програми	КУ ПЗФ РЛП «Диканський» Полтавської обласної ради	Обласний бюджет (загальний фонд)	– заробітна плата – 1 103,6 – нарахування на з/п – 242,8 – придбання (паливо-мастильні матеріали, канцтовари, офісні предмети, матеріали) – 22,0 – оплата послуг (оренда приміщення, телекомунікаційні послуги програмне забезпечення) – 15,0 – видатки на відрядження – 6,0 – оплата комунальних послуг і енергоносіїв – 30,0 Всього за 2019 р. – 1 419,4
				КУ ПЗФ РЛП «Кременчуцькі плавні» Полтавської обласної ради	Обласний бюджет (загальний фонд)	– заробітна плата – 882,7 – нарахування на з/п – 194,2 – придбання (паливо-мастильні матеріали, канцтовари, офісні предмети, матеріали) – 8,0 – оплата послуг (оренда приміщення, телекомунікаційні послуги, програмне забезпечення) – 8,0 – видатки на відрядження – 10,0 – оплата комунальних послуг і енергоносіїв – 12,0 Всього за 2019 р. – 1 114,9
Разом за 2019 рік						2 534,3

2020 рік						
1	Адміністративно-господарська робота	1.1. Забезпечення діяльності спеціальної адміністрації парку	Упродовж усього терміну дії Програми	КУ ПЗФ РЛП «Диканський» Полтавської обласної ради	Обласний бюджет (загальний фонд)	– заробітна плата – 1269,0 – нарахування на з/п – 279,2 – придбання (паливо-мастильні матеріали, канцтовари, офісні предмети, матеріали) – 25,0 – оплата послуг (оренда приміщення, телекомунікаційні послуги, програмне забезпечення) – 14,0 – видатки на відрядження – 7,0 – оплата комунальних послуг і енергоносіїв – 35,0 Всього за 2020 р. – 1629,2
				КУ ПЗФ РЛП «Кременчуцькі плавні» Полтавської обласної ради	Обласний бюджет (загальний фонд)	– заробітна плата – 1015,1 – нарахування на з/п – 223,3 – придбання (паливо-мастильні матеріали, канцтовари, офісні предмети, матеріали) – 15,0 – оплата послуг (оренда приміщення, телекомунікаційні послуги, програмне забезпечення) – 8,0 – видатки на відрядження – 10,0 – оплата комунальних послуг і енергоносіїв – 12,0 Всього за 2020 р. – 1275,4
Разом за 2020 рік					2 904,6	
2021 рік						
1	Адміністративно-господарська робота	1.1. Забезпечення діяльності спеціальної адміністрації парку	Упродовж усього терміну дії Програми	КУ ПЗФ РЛП «Диканський» Полтавської обласної ради	Обласний бюджет (загальний фонд)	заробітна плата – 1459,3 – нарахування на з/п – 321,1 – придбання (паливо-мастильні матеріали, канцтовари, офісні предмети, матеріали) – 25,0 – оплата послуг (оренда приміщення, телекомунікаційні послуги, програмне забезпечення) – 14,0 – видатки на відрядження – 7,0 – оплата комунальних послуг і енергоносіїв – 35,0 Всього за 2021 р. – 1861,4

				КУ ПЗФ РЛП «Кременчуць кі плавні» Полтавської обласної ради	Обласний бюджет (загальний фонд)	– заробітна плата – 1168,4 – нарахування на з/п – 256,8 придбання (паливо-мастильні матеріали, канцтовари, офісні предмети, матеріали) – 15,0 – оплата послуг (оренда приміщення, телекомунікаційні послуги, програмне забезпечення) – 8,0 – видатки на відрядження – 10,0 – оплата комунальних послуг і енергоносіїв – 12,0 Всього за 2021 р. – 1470,2
Разом за 2021 рік						3 331,6
2022 рік						
1	Адміністративно-господарська робота	1.1. Забезпечення діяльності спеціальної адміністрації парку	Упродовж усього терміну дії Програми	КУ ПЗФ РЛП «Диканський» Полтавської обласної ради	Обласний бюджет (загальний фонд)	1 859,12
				КУ ПЗФ РЛП «Кременчуцькі плавні» Полтавської обласної ради	Обласний бюджет (загальний фонд)	1 427,78
				КУ «Рекреаційний центр «Криворудський» Полтавської обласної ради	Обласний бюджет (загальний фонд)	885,0
Разом за 2022 рік						4 171,9

2023 рік						
1.	Адміністративно-господарська робота	1.1. Забезпечення діяльності спеціальної адміністрації парку	Упродовж усього терміну дії Програми	КУ ПЗФ РЛП «Диканський» Полтавської обласної ради	Обласний бюджет (загальний фонд)	2 333,1
				КУ ПЗФ РЛП «Кременчуцькі плавні» Полтавської обласної ради	Обласний бюджет (загальний фонд)	1 848,0
				КУ «Рекреаційний центр «Криворудський» Полтавської обласної ради	Обласний бюджет (загальний фонд)	1 062,0
Разом за 2023 рік						5 243,1
Разом за термін дії Програми 2019 – 2023 роки						18 185,5

IV. Очікувані показники успішності Програми (критерії оцінки ефективності виконання заходів Програми)

Основним показником успішності Програми є результати реалізації заходів програми. Показники успішності Програми характеризують результати виконання Програми і підтверджуються статистичною, бухгалтерською, податковою та іншою звітністю і на підставі яких проводиться оцінка ефективності використання коштів обласного бюджету.

Критеріями оцінки ефективності виконання заходів Програми є:

- кількість цивільних, адміністративних, трудових, господарських, податкових тощо спорів, пов'язані із законністю виконання заходів Програми;
- повнота і своєчасність виплати заробітної плати, гарантій і компенсацій та проведення відрахувань із заробітної плати відповідно до актів законодавства і колективного договору на підставі укладеного трудового договору;
- повнота і своєчасність сплати податків та загальнообов'язкових зборів і платежів у порядку та протягом строків, встановлених законом;
- повнота і своєчасність оплати спожитих послуг, виконаних робіт, отриманих товарів, які надавались, виконувались, поставлялись згідно з цивільними та господарськими договорами і які не пов'язані з основною діяльністю установ (комунальні платежі, орендна плата, закупівля товарів, робіт, послуг, які необхідні спеціальній адміністрації для реалізації господарської та управлінської компетенції).

V. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію виконання Програми у межах повноважень, які встановлені законодавством, реалізовую Департамент екології та природних ресурсів Полтавської обласної державної адміністрації.

Контроль виконання Програми у межах повноважень, які встановлені законодавством, здійснюють постійні комісії обласної ради: з питань екології та раціонального природокористування; з питань бюджету та управління майном. Контроль за використанням коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється відповідно до закону.

Департамент екології та природних ресурсів Полтавської обласної державної адміністрації щорічно до 20 січня наступного за звітним роком подає Департаменту економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської обласної державної адміністрації інформацію про виконання Програми згідно з додатком 5 до Порядку розроблення, затвердження регіональних цільових (комплексних) програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання, затвердженого розпорядженням голови Полтавської обласної державної адміністрації від 14.07.2016 № 309, зареєстрованим в Головному територіальному управлінні юстиції у Полтавській області від 15.08.2016 № 72/2311, а також пояснювальну записку.

Додаток
до Програми фінансування комунальних
установ природно-заповідного фонду
Полтавської обласної ради
на 2019 – 2023 роки

Бюджет
Програми фінансування комунальних установ природно-заповідного фонду
Полтавської обласної ради на 2019 – 2023 роки

Очікувані джерела фінансування	Строки реалізації Програми					Частка у % від загального обсягу фінансування
	2019 р.	2020 р.	2021 р.	2022 р.	2023 р.	
КУ ПЗФ РЛП «Диканський» Полтавської обласної ради						
Обсяг коштів, усього у т.ч., тис. грн	1469,4	1679,2	1921,4	1959,12	2483,1	100%
Державний бюджет	0	0	0	0	0	0
Обласний бюджет (загальний фонд), тис. грн	1419,4	1629,2	1861,4	1859,12	2333,1	96 %
Районні, міські бюджети	0	0	0	0	0	0
Бюджети сіл, селищ, об'єднаних територіальних громад	0	0	0	0	0	0
Інші джерела (власні надходження, тис. грн)	50,0	50,0	60,0	100,0	150,0	4 %
КУ ПЗФ РЛП «Кременчуцькі плавні» Полтавської обласної ради						
Обсяг коштів, усього у т.ч., тис. грн	1114,9	1275,4	1470,2	1427,78	1848,0	100 %
Державний бюджет	0	0	0	0	0	0
Обласний бюджет (загальний фонд), тис. грн	1114,9	1275,4	1470,2	1427,78	1848,0	100 %
Районні, міські бюджети	0	0	0	0	0	0
Бюджети сіл, селищ, об'єднаних територіальних громад	0	0	0	0	0	0
Інші джерела (власні надходження)	0	0	0	0	0	0
КУ «Рекреаційний центр «Криворудський» Полтавської обласної ради						
Обсяг коштів, усього у т.ч., тис. грн				885,0	1062,0	100 %
Державний бюджет						
Обласний бюджет (загальний фонд), тис. грн				885,0	1062,0	100 %
Районні, міські бюджети				0	0	0
Бюджети сіл, селищ, об'єднаних територіальних громад				0	0	0
Інші джерела (власні надходження)				0	0	0
Разом за термін дії Програми 2019 – 2023 роки, тис. грн						
Обсяг коштів, усього у т.ч., тис. грн	2584,3	2954,6	3391,6	4271,9	5343,1	100 %
Державний бюджет						
Обласний бюджет (загальний фонд), тис. грн	2534,3	2904,6	3331,6	4171,9	5243,1	98 %
Районні, міські бюджети	0	0	0	0	0	0
Бюджети сіл, селищ, об'єднаних територіальних громад	0	0	0	0	0	0
Інші джерела (власні надходження, тис. грн)	50,0	50,0	60,0	100,0	150,0	2 %