

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Полтавської обласної ради
«Про внесення змін до Обласної програми фінансової підтримки
підприємств комунальної теплоенергетики та водопровідно-
каналізаційного господарства Полтавської області на 2019-2021 роки,
затвердженої рішенням пленарного засідання двадцять дев'ятої сесії
Полтавської обласної ради сьомого скликання
від 20 грудня 2019 року № 1245»

Розробник проєкту рішення: Департамент будівництва, містобудування і архітектури та житлово-комунального господарства Полтавської обласної державної адміністрації. Проєкт рішення є актом індивідуальної дії.

Мета: внесення змін до Обласної програми фінансової підтримки підприємств комунальної теплоенергетики та водопровідно-каналізаційного господарства Полтавської області на 2019-2021 роки для покриття збитків підприємств комунальної теплоенергетики Полтавської області, що виникли за результатами виконання постанови Кабінету Міністрів України від 24.12.2019 № 1082.

1. Підстава розроблення проєкту рішення

Звернення підприємств комунальної теплоенергетики: ОКВПТГ «Лубнитеплоенерго», ОКВПТГ «Миргородтеплоенерго», ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» щодо покриття збитків підприємств, що виникли за результатами виконання постанови Кабінету Міністрів України від 24.12.2019 № 1082. Рекомендації постійної комісії обласної ради з питань житлово-комунального господарства, енергозбереження, будівництва, транспорту та зв'язку від 24 лютого 2020 року про внесення змін до Обласної програми фінансової підтримки підприємств житлово-комунального господарства Полтавської області на 2019-2021 роки.

2. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

В результаті проведення перерахунку плати для споживачів теплової енергії та комунальних послуг у зв'язку із зниженням ціни природного газу без зміни тарифів на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води, у підприємств виникають непокриті збитки - додаткові податкові зобов'язання з податку на додану вартість, які нараховані відповідно до положень Податкового кодексу України .

Згідно з підпунктами «а» і «б» пункту 185.1 статті 185 ПКУ об'єктом оподаткування ПДВ є операція платників податку з постачання товарів/послуг, місце постачання яких відповідно до статті 186 ПКУ розташоване на митній території України.

Пунктом 188.1 статті 188 ПКУ визначено, що база оподаткування ПДВ операцій з постачання товарів/послуг визначається виходячи з їх договірної вартості з урахуванням загальнодержавних податків та зборів (крім акцизного податку на реалізацію суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю

підакцизних товарів, збору на обов'язкове державне пенсійне страхування, що справляється з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку, податку на додану вартість та акцизного податку на спирт етиловий, що використовується виробниками – суб'єктами господарювання для виробництва лікарських засобів, у тому числі компонентів крові і вироблених з них препаратів (крім лікарських засобів у вигляді бальзамів та еліксирів). При цьому база оподаткування операцій з постачання товарів/послуг не може бути нижче ціни придбання таких товарів/послуг, база оподаткування операцій з постачання самостійно вироблених товарів/послуг не може бути нижче звичайних цін, а база оподаткування операцій з постачання необоротних активів не може бути нижче балансової (залишкової) вартості за даними бухгалтерського обліку, за винятком: товарів (послуг), ціни на які підлягають державному регулюванню.

При цьому, відповідно до пункту 14.1.71 статті 14 «Визначення понять» розділу I «Загальні положення», Податкового кодексу України визначено поняття «Звичайна ціна»: у разі якщо ціни (націнки) на товари (роботи, послуги) підлягають державному регулюванню згідно із законодавством, звичайною вважається ціна, встановлена відповідно до правил такого регулювання.

З метою забезпечення сталого функціонування об'єктів цілісних майнових комплексів підприємств комунальної теплоенергетики Полтавської області, шляхом покриття збитків підприємств від виконання постанови Кабінету Міністрів України від 24.12.2019 № 1082 «Деякі питання нарахування (визначення) плати за теплову енергію та послуги з централізованого опалення, централізованого постачання гарячої води для споживачів у зв'язку із зміною ціни природного газу», Департаментом будівництва, містобудування і архітектури та житлово-комунального господарства Полтавської обласної державної адміністрації підготовлено проєкт рішення обласної ради «Про внесення змін до Обласної програми фінансової підтримки підприємств комунальної теплоенергетики та водопровідно-каналізаційного господарства Полтавської області на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням пленарного засідання двадцять дев'ятої сесії Полтавської обласної ради сьомого скликання від 20 грудня 2019 року № 1245».

3. Суть проєкту рішення

Надання фінансової підтримки підприємствам комунальної теплоенергетики, що засновані на майні спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Полтавської області, або їх правонаступникам, на покриття збитків за результатами виконання постанови Кабінету Міністрів України від 24.12.2019 № 1082 «Деякі питання нарахування (визначення) плати за теплову енергію та послуги з централізованого опалення, централізованого постачання гарячої води для споживачів у зв'язку із зміною ціни природного газу» протягом опалювального періоду 2019/2020 року, сприятиме забезпеченню сталого функціонування комунальних

підприємств, які є виконавцями послуг з постачання теплової енергії, послуг з централізованого постачання гарячої води, належного надання ними послуг та дотримання фінансово-бюджетної дисципліни.

Орієнтовний обсяг додаткових податкових зобов'язань з податку на додану вартість, які нараховані відповідно до положень Податкового кодексу України, обрахований підприємствами становить:

гривень

| Період | Планові нарахування згідно із встановленими тарифами, з ПДВ | Коефіцієнт перерахунку відповідно до постанови КМУ від 24.12.2019 №1082 | Фактичні нарахування, з урахуванням коефіцієнту перерахунку, з ПДВ | Обсяг перерахунку, з ПДВ | Умовне зобов'язання з податку на додану вартість на різницю між плановими нарахуваннями та фактичним нарахування |
|--|---|---|--|--------------------------|--|
| ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» | | | | | |
| січень 2020 року (факт) | | | | | |
| Послуги з централізованого опалення | 117 338 311,07 | 0,82 | 96 217 415,08 | 21 120 895,99 | 3 520 149,33 |
| | 10 115 777,28 | 0,82 | 8 294 937,37 | 1 820 839,91 | 303 473,32 |
| Централізоване постачання гарячої води з рушничко-сушійниками | 1 427 989,31 | 0,84 | 1 199 511,02 | 228 478,29 | 38 079,72 |
| Централізоване постачання гарячої води без рушничко-сушійників | 14 710 944,06 | 0,84 | 12 357 193,01 | 2 353 751,05 | 392 291,84 |
| лютий 2020 року (орієнтовно) | | | | | |
| Послуги з централізованого опалення | 109 739 643,63 | 0,73 | 80 109 939,85 | 29 629 703,78 | 4 938 283,96 |
| | 10 167 191,46 | 0,73 | 7 422 049,77 | 2 745 141,69 | 457 523,62 |
| Централізоване постачання гарячої води з рушничко-сушійниками | 1 336 203,75 | 0,76 | 1 015 514,85 | 320 688,90 | 53 448,15 |
| Централізоване постачання гарячої води без рушничко-сушійників | 13 763 719,50 | 0,76 | 10 460 426,82 | 3 303 292,58 | 550 548,76 |
| разом | | | | | 10 253 798,70 |
| ОКВПТГ «Лубнитеплоенерго» | | | | | |
| грудень 2019 року (факт) | | | | | |
| Послуги з централізованого опалення | 18 850 726,70 | 0,819 | 15 439 225,76 | 3 411 500,94 | 568 583,49 |
| Централізоване постачання гарячої води | 503 213,65 | 0,834 | 419 278,20 | 83 935,45 | 13 989,24 |

| | | | | | |
|--|---------------|-------|---------------|--------------|----------------------|
| січень 2020 року (факт) | | | | | |
| Послуги з централізованого опалення | 21 293 522,96 | 0,853 | 18 164 137,65 | 4 185 395,80 | 697 565,97 |
| Централізоване постачання гарячої води | 540 339,18 | 0,866 | 467 700,40 | 72 638, 78 | 12 106,46 |
| лютий 2020 року (орієнтовно) | | | | | |
| Послуги з централізованого опалення | 19 742 433,00 | 0,788 | 15 557 037,20 | 2 902 137,65 | 483 689,61 |
| Централізоване постачання гарячої води | 540 339,00 | 0,806 | 435 513,23 | 104 825,77 | 17 470,96 |
| березень 2020 року (орієнтовно) | | | | | |
| Послуги з централізованого опалення | 16 798 340,00 | 0,788 | 13 237 091,92 | 3 561 248,08 | 593 541,35 |
| Централізоване постачання гарячої води | 540 339,00 | 0,806 | 435 513,23 | 104 825,77 | 17 470,96 |
| квітень 2020 року (орієнтовно) | | | | | |
| Послуги з централізованого опалення | 6 380 490,00 | 0,788 | 5 027 826,12 | 1 352 663,88 | 225 443,98 |
| Централізоване постачання гарячої води | 540 339,00 | 0,806 | 435 513,23 | 104 825,77 | 17 470,96 |
| разом | | | | | 2 685 207,59 |
| ОКВПТГ «Миргородтеплоенерго» | | | | | |
| (правонаступник КП «Миргородтеплоенерго» Миргородської міської ради | | | | | |
| грудень 2019 року (факт) | | | | | |
| Послуги з централізованого опалення | 11 855 902,97 | 0,815 | 9 662 560,92 | 2 193 342,05 | 365 557,01 |
| Централізоване постачання гарячої води | 806 621,70 | 0,829 | 668 689,39 | 137 932,31 | 22 988,72 |
| січень 2020 року (факт) | | | | | |
| Послуги з централізованого опалення | 14 557 677,13 | 0,85 | 12 374 025,56 | 2 183 651,57 | 363 941,93 |
| Централізоване постачання гарячої води | 868 890,36 | 0,862 | 748 983,49 | 119 906,87 | 19 984,48 |
| лютий 2020 року (орієнтовно) | | | | | |
| Послуги з централізованого опалення | 14 557 677,13 | 0,784 | 11 413 218,87 | 3 144 458,26 | 524 076,38 |
| Централізоване постачання гарячої води | 868 890,36 | 0,801 | 695 981,18 | 172 909,18 | 28 818,20 |
| разом | | | | | 1 325 366,72 |
| всього | | | | | 14 264 373,01 |

4. Правові аспекти

Господарський кодекс України (статті 136, 140), Бюджетний кодекс України (стаття 91), Податковий кодекс України (статті 185, 186, 188), Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (пункт 16 частини 1 статті 43), постанова Кабінету Міністрів України від 24.12.2019 № 1082 «Деякі питання нарахування (визначення) плати за теплову енергію та послуги з централізованого опалення, централізованого постачання гарячої води для споживачів у зв'язку із зміною ціни природного газу».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту рішення потребує матеріальних затрат з обласного бюджету на суму 136 453 113,00 (сто тридцять два мільйони сто вісімдесят вісім тисяч сімсот сорок) гривень, в тому числі по роках: 2019 рік – 15 000 000,00 грн., 2020 рік – 66 619 934,0 грн., 2021 рік – 54 833 179,0 грн.

6. Позиція заінтересованих органів

Проєкт рішення перебуває на погодженні у заінтересованих органів.

7. Громадське обговорення

Даний проєкт, відповідно до вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації», оприлюднений на офіційному сайті облдержадміністрації.

8. Запобігання корупції

Перерахування коштів на рахунки підприємств, відкриті не в установі Державної казначейської служби України, а в комерційних банках, ускладнює контроль за цільовим використанням коштів, що в свою чергу може містити ризики вчинення правопорушень, пов'язаних з корупцією. Враховуючи те, що на підприємствах затверджені та діють Антикоруційні програми, це сприятиме мінімізації корупційних ризиків.

9. Прогноз результатів.

Прийняття цього рішення та виділення в 2020 році відповідного ресурсного забезпечення з обласного бюджету сприятиме: поліпшенню стану розрахунків за податковими зобов'язаннями; сприятиме сталій роботі об'єктів підприємств в осінньо-зимовий період, надання споживачам послуг відповідної якості.

**Заступник директора – начальник управління
Департаменту будівництва,
містобудування і архітектури та
житлово-комунального господарства
Полтавської обласної державної адміністрації**

І.С. Особік