

Комплексна програма щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян та оборонної роботи на 2016-2020 роки

Загальна частина

Непроста суспільно-політична та економічна ситуація, проведення військових дій на сході нашої держави, кардинальні зміни правоохоронної системи значною мірою вплинули на криміногенну ситуацію взагалі, а також на території Полтавської області.

Сьогодні спостерігається тенденція до збільшення масштабів криміналізації основних сфер життєдіяльності населення. Лише за останній рік на 20 % більше зареєстровано кримінальних правопорушень, за якими відкриті кримінальні провадження, на третину збільшилась реєстрація тяжких та особливо тяжких кримінальних правопорушень.

Також, в регіоні фіксується суттєве збільшення фактів незаконного обігу зброї та засобів ураження, які можуть бути використані у терористичних та екстремістських цілях. В першу чергу, це пов'язано з активними військовими діями на сході України в рамках проведення АТО, в наслідок яких зброя і боєприпаси потрапляють у неконтрольований обіг.

Також, важливим чинником, що негативно впливає на стан захищеності, залишається поширення анонімних проявів терористичного характеру, повідомлень про загрозу безпеки громадян (*мінування будівель, транспортних засобів, закладання вибухових пристроїв в громадських місцях, тощо*).

Недосконалість системи реінтеграції, соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі, невирішеність питання щодо примусового лікування осіб, хворих на алкоголізм, спричиняє збільшення кількості злочинів, вчинених повторно, у громадських місцях, у тому числі в стані алкогольного сп'яніння.

Зазначені фактори негативно позначаються на іміджі держави, її економічному становищі, призводять до зменшення обсягу інвестицій та зниження рівня довіри населення до органів державної влади.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2010 року № 1911-р «Про схвалення Концепції Державної програми профілактики правопорушень на період до 2015 року» УМВС України в Полтавській області було розроблено комплексну програму профілактики правопорушень на 2011-2015 роки, котра певною мірою сприяла стабілізації криміногенної ситуації. Завдяки виділеним коштам було придбано значну кількість паливо мастильних матеріалів, запчастин до автомобілів та інших засобів. Це дало змогу більш ефективно реагувати на всі повідомлення про правопорушення, збільшити кількість автопатрулів, виїжджати у віддалені куточки нашої області тощо.

Ця Програма розроблена відповідно до розпорядження голови Полтавської обласної державної адміністрації від 14.04.2011 № 158, Законів

України «Про місцеві державні адміністрації», «Про державні цільові програми», а також на ґрунті позитивного досвіду реалізації Програми 2011-2015 років і спрямована на продовження здійснення наступальних, узгоджених заходів щодо захисту інтересів громади Полтавської області, боротьби зі злочинністю, профілактики правопорушень та усунення причин, що зумовили вчинення протиправних дій.

Мета Програми

Метою даної програми є забезпечення активної наступальної протидії злочинності та досягнення її зниження на основі чітко визначених пріоритетів, об'єднання зусиль органів державної влади, правоохоронних і контролюючих органів, громадськості у напрямку профілактики та протидії злочинності, корупції, порушенням громадського порядку та іншим антисоціальним проявам, які негативно впливають на рівень захисту конституційних прав і свобод громадян, зміцнення антитерористичного захисту, забезпечення режиму таємності в органах прокуратури Полтавської області, забезпечення реалізації державної політики у сфері протидії тероризму на регіональному рівні, покращення соціально-виховної роботи із засудженими, удосконалення індивідуальних методів роботи із особами, які перебувають на обліку кримінально-виконавчих інспекцій, здійснення ремонтів режимних об'єктів та модернізації інженерно-технічних засобів охорони, матеріально-технічне забезпечення засобами захисту, предметами речового майна і спорядження, пально-мастильними матеріалами, автозапчастинами, спеціальним обладнанням, іншими предметами життєзабезпечення, організації нагляду за дорожнім рухом на найбільш важливих ділянках доріг державного значення, послуг з автоперевезення та ремонту автотранспорту.

Завданням програми є підвищення ефективності реалізації узгоджених заходів правоохоронними органами області, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та органами військового управління щодо профілактики правопорушень та усунення причин, що зумовили їх вчинення, захист прав і законних інтересів жителів області, шляхом фінансування з обласного бюджету тих пріоритетних напрямів та заходів, які впливають на стан правопорядку в області, але не фінансуються або частково фінансуються з державного бюджету.

Головні напрямки Програми

- запровадження у практику нових форм і методів профілактики правопорушень, досягнень криміналістичної техніки та можливостей оперативно-розшукових обліків;

- підвищення оперативності і якості реагування на заяви та повідомлення громадян про вчинені злочини та правопорушення, удосконалення проведення слідчих дій, оперативно-розшукових заходів, рівня взаємодії всіх служб, у тому числі з громадськістю у боротьбі зі злочинністю;

- забезпечення активної наступальної протидії злочинним діянням, у першу чергу тим, що посягають на життя, здоров'я громадян та корисливо-насильницької спрямованості;

- підвищення ефективності оперативно-розшукових заходів у сфері протидії організованій злочинності та корупції;

- викриття та припинення діяльності організованих злочинних угруповань;

- запровадження системи дієвого контролю за станом та результатами роботи з попередження і розкриття злочинних зазіхань на власність громадян, особливо осіб похилого віку, самотніх, хворих, що проживають, в першу чергу, в сільській місцевості;

- посилення контролю за недопущенням розповсюдження наркотичних засобів, психотропних речовин, сильнодіючих та отруйних лікарських засобів, викриття каналів їх надходження, припинення діяльності окремих осіб, які розповсюджують наркотики та організованих злочинних угруповань наркоділків;

- запобігання вчиненню злочинів, пов'язаних з торгівлею людьми,

- виявлення та притягнення до кримінальної відповідальності осіб, причетних до їх вчинення;

- удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі;

- забезпечення захисту законних інтересів неповнолітніх, зокрема захисту від жорстокого поводження, експлуатації, насильства, втягнення у злочинну діяльність, до вживання наркотиків, пияцтва та тютюнопаління;

- удосконалення форм і методів профілактичної роботи з особами криміногенних категорій та усунення причин і запобігання виникненню умов, що сприяють учиненню злочинів відносно одиноких осіб похилого віку;

- зміцнення кадрового потенціалу, підвищення боєготовності підрозділів поліції, які забезпечують здійснення профілактичної роботи та боротьбу із злочинністю та правопорушеннями;

- удосконалення інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності, насамперед дільничних інспекторів поліції у сільській місцевості та громадських формувань з охорони громадського порядку, карного розшуку, інших служб, які найбільше наближені до населення;

- ремонтні роботи об'єктів соціально-виховної служби та модернізація інженерно-технічних засобів охорони;

- заходи щодо покращення матеріально – технічної бази проведення профілактичної та соціально-виховної роботи із засудженими, які перебувають на обліку в кримінально-виконавчих інспекціях області.

Фінансове, матеріально-технічне та інформаційне забезпечення заходів програми

1. Реалізація заходів передбачених Програмою проводиться за рахунок коштів обласного бюджету.

2016-2020 роки

Полтавська обласна державна адміністрація

2. Інформаційне забезпечення заходів здійснюється шляхом висвітлення результатів вжитих заходів органами місцевої виконавчої влади і місцевого самоврядування та правоохоронних органів, спрямованих на профілактику злочинності, в засобах масової інформації.

2016-2020 роки.

Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадкістю облдержадміністрації, ГУНП в Полтавській області, прокуратура області, УСБУ в Полтавській області, УДПСУ в Полтавській області, ПОВК, Національна Гвардія України

Проблема, на розв'язання якої спрямована програма

Реалізація завдань, передбачених Комплексною програмою профілактики злочинності на 2011 - 2015 роки (затверджена рішенням чотирнадцятої сесії шостого скликання Полтавської обласної ради від 21.12.2012 р.) дозволила ефективно впливати на негативні зміни у розвитку криміногенної ситуації.

В ході її виконання основну увагу приділено підвищенню правосвідомості громадян, налагодженню партнерських стосунків, розкриттю й розслідуванню злочинів проти життя та здоров'я громадян, захисту їх майна від злочинних посягань, ліквідації організованих злочинних груп, протидії криміналізації економіки, наркозлочинності, забезпеченню правопорядку в громадських місцях, відновленню діяльності громадських формувань.

Однак, умови сьогодення спонукають до пошуку, із залученням правоохоронних органів, зацікавлених відомств, громадськості, представників органів місцевого самоврядування, якісно нових форм і методів запобігання та розкриття злочинів.

Наслідки політичної та фінансово-економічної ситуації сьогодення, зниження прожиткового рівня громадян негативно вплинули на збільшення рівня злочинності на території області, який за 12 місяців 2015 року в порівнянні з аналогічним періодом 2014 року збільшився на 3,7 % (з 17 150 до 17 806).

В 2015 році на 20 % більше зареєстровано кримінальних правопорушень, за якими відкриті кримінальні провадження, на третину збільшилась реєстрація тяжких та особливо тяжких кримінальних правопорушень. Збільшення зазнали такі види кримінальних правопорушень як розбої (з 63 до 77; +18,2 %), крадіжки (з 5 964 до 8 376, + 28,8 %), шахрайства (з 1 254 до 1 477; +15,0 %).

Збільшується кількість злочинів, вчинених у громадських місцях (з 1 731 до 2 031; +21,8 %), у т.ч. на вулицях (з 1 134 до 1 263; +10,2%); раніше

судимими (з 2 310 до 3 317; +24,9%); неповнолітніми (з 434 до 502; +8,0%), у стані сп'яніння (з 1 020 до 1 117; +10,8%), групою осіб (з 876 до 1 069; +30,0%).

Набувають поширення факти збуту наркотичних засобів, їх аналогів і прекурсорів у т.ч. в розважальних закладах, місцях проведення дозвілля тощо.

Стурбованість викликають крадіжки у сільській місцевості, злочини стосовно осіб похилого віку, пристарілих та тих, які потребують соціальної опіки. Відсутність належного фінансування не дозволяє в повній мірі здійснювати свою діяльність з профілактики правопорушень дільничними інспекторами поліції, особливо у сільській місцевості.

В 2015 році Управлінням СБУ в Полтавській області в Єдиному реєстрі досудових розслідувань зареєстровано 14 кримінальних проваджень за фактами вчинення кримінальних правопорушень, пов'язаних із тероризмом, а саме: 2 - за ст. 258 КК України (*терористичний акт*); 8 - за ст. 258-3 КК України (*створення терористичної групи ч терористичної організації або участь у ній*), 4 - за ст.258-5 КК України (*фінансування тероризму*). Також, в 2015 році набрано законної сили обвинувальними вироками суду в 18 кримінальних провадженнях за скоєння злочинів, пов'язаних з тероризмом.

В ході військових дій на сході нашої держави, працівники правоохоронних органів під час безпосередньої участі в проведенні антитерористичної операції втратили частину матеріальної бази в зв'язку з чим вимагає суттєвого покращання матеріально-технічне забезпечення органів та підрозділів поліції (особливо щодо придбання службового автотранспорту, паливо мастильних матеріалів, криміналістичної та спеціальної техніки, тощо).

Програма є складовою частиною комплексного вирішення правоохоронних проблем, у т.ч. щодо запобігання злочинності, розкриття й розслідування злочинів, особливо, захисту конституційних прав і свобод громадян від кримінальних проявів.

Програма передбачає здійснення, наступальних дій на таких пріоритетних напрямках як:

- забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку в області;
- мінімізація злочинного впливу на молодіжне середовище;
- запобігання поширенню наркоманії, пияцтва та алкоголізму;
- протидія рецидивній злочинності;
- безпека дорожнього руху;
- матеріально-технічне і кадрове забезпечення профілактичної роботи, а також більш широке залучення громадськості до забезпечення охорони правопорядку у територіальних громадах;
- формування довіри громади до правоохоронних органів та органів місцевої влади, оперативності та ефективності в захисті прав та свобод від протиправних посягань.
- якісне та ефективне виконання завдання в зоні проведення АТО на території Донецької та Луганської областей;
- активізування роботи щодо своєчасного попередження, виявлення, розкриття і розслідування злочинів, пов'язаних із терористичною діяльністю,

підвищити результативність проведення оперативно-розшукових заходів стосовно попередження та розкриття таких злочинів;

- вжиття разом з іншими правоохоронними органами додаткових заходів щодо запобігання вчиненню терористичних актів, проявам радикалізації та екстремізму під час проведення масових заходів за участю великої кількості людей;

- сприяння соціально-виховній роботі із засудженими;

- удосконалення індивідуальних методів роботи із особами, які перебувають на обліку кримінально-виконавчих інспекцій;

- здійснення ремонтів режимних об'єктів, модернізація інженерно-технічних засобів охорони в установах виконання покарань області;

- здійснення заходів щодо матеріально-технічного забезпечення потреб органів військового управління та Національної Гвардії України засобами захисту, предметами речового майна і спорядження, пально-мастильними матеріалами, автозапчастинами, спеціальним обладнанням, іншими предметами життєзабезпечення, організації нагляду за дорожнім рухом на найбільш важливих ділянках доріг державного значення, послуг з автоперевезення та ремонту автотранспорту.

Система фінансового забезпечення даної Програми передбачає суттєве покращання стану оперативно-службової діяльності органів поліції області, прокуратури області, Управління СБУ в Полтавській області, соціально-виховної роботи із засудженими Управління пенітенціарної служби, матеріально-технічного забезпечення підрозділів Національної гвардії, військових частин та органів військового управління засобами захисту, предметами речового майна і спорядження, пально-мастильними матеріалами, автозапчастинами, спеціальним обладнанням, іншими предметами життєзабезпечення, організації нагляду за дорожнім рухом на найбільш важливих ділянках доріг державного значення, послуг з автоперевезення та ремонту автотранспорту.

Наявність єдиного диспетчерського центру управління силами та засобами поліції, достатньої кількості автотранспорту, належного матеріально-технічного забезпечення дозволить своєчасно реагувати на будь-які повідомлення про вчинення злочинів, а кошти, спрямовані на придбання сучасної спеціальної техніки та засобів, сприятимуть підвищенню ефективності розкриття і розслідування злочинів, документування злочинної діяльності для використання на досудовому та судовому слідстві.

За умови реалізації переліку запланованих Програмою заходів прогнозується суттєве покращання стану криміногенної ситуації на території області, оперативності при виконанні комплексних планів із затримання по «гарячих слідах» злочинців, що вчинили тяжкі та особливо тяжкі злочини, виконання завдань пов'язаних із охороною громадського порядку та громадської безпеки, підвищення продуктивності праці працівників поліції, зменшення кількості випадків травмувань та загибелі працівників при виконанні службових обов'язків та осіб, що затримуються за вчинення злочинів та правопорушень; забезпечить реалізацію державної політики у сфері протидії тероризму на регіональному рівні, вдосконалення

функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи запобігання, реагування і припинення терористичних актів та мінімізації їх наслідків, надасть можливість подальшого вдосконалення інформаційної взаємодії, міжвідомчої професійної підготовки особового складу, більш якісного матеріально-технічного забезпечення сил і засобів регіональних структур, підвищенню їх готовності до проведення антитерористичних заходів на території області; дозволить покращити соціально-виховну роботу із засудженими, спрямувати їх на дотримання вимог законів та інших прийнятих у суспільстві правил поведінки, удосконалити індивідуальні методи роботи із особами, які перебувають на обліку кримінально-виконавчих інспекцій, здійснити ремонти режимних об'єктів, модернізувати інженерно-технічні засоби охорони установ виконання покарань області.

Очікувані результати.

Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми

Програма розроблена на основі комплексного підходу до розв'язання проблем захисту суспільства, особи, майнових надбань від злочинних посягань та правопорушень; враховує необхідність вирішення актуальних завдань профілактичної та іншої правоохоронної роботи, а тому визначає досягнення специфічних для області цілей і завдань на шляху удосконалення системи профілактики правопорушень та боротьби зі злочинністю та тероризмом в області, зміцнення технічної та ресурсної бази цієї роботи.

Реалізація програми забезпечується шляхом пріоритетного фінансування визначених заходів з обласного бюджету. Це дозволить протягом п'яти років здійснити правоохоронними органами, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та органами військового управління комплекс узгоджених заходів щодо профілактики правопорушень та усунення причин, що зумовили їх вчинення, створити в Полтавській області сприятливі умови для діяльності правоохоронних органів та підвищити їх авторитет серед населення.

Шляхами досягнення мети програми є:

- створення атмосфери суспільної нетерпимості до злочинності;
- послаблення дії криміногенних факторів;
- недопущення втягнення в злочинну діяльність нових соціальних груп, особливо неповнолітніх; витіснення злочинності з окремих сфер суспільного життя;
- викорінення корупції, зменшення кримінального тиску на економічні відносини;
- створення надійних перешкод посиленню кримінального насильства;
- обмеження незаконного обігу наркотичних засобів, кримінальних проявів пияцтва та алкоголізму, проституції та інших супутніх злочинності явищ;

- підвищити обороноздатність держави;
- забезпечити підсилення охорони важливих (стратегічних) об'єктів і комунікацій, органів державної влади, території і населення області;
- ефективно боротися з диверсійними та іншими незаконно створеними озброєними формуваннями;
- підтримувати безпеку і правопорядок на шляхах області;
- підвищити ефективність робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру;
- зменшити кількість загиблих та постраждалих серед мирного населення;
- сприяння соціально-виховній роботі із засудженими;
- удосконалення індивідуальних методів роботи із особами, які перебувають на обліку кримінально-виконавчих інспекцій;
- здійснення ремонтів режимних об'єктів, модернізація інженерно-технічних засобів охорони в установах виконання покарань області;
- своєчасно виявляти та усувати причини і умови, що сприяють вчиненню терористичних актів на території області;
- підвищити готовність населення регіону, органів влади та місцевого самоврядування до дій в нестандартних ситуаціях пов'язаних із ризиком скоєння терористичного акту;
- не допустити діяльність на території області незаконних воєнізованих формувань;
- покращити рівень правового виховання населення, навчання людей засобам запобігання та попередження скоєнню злочинів терористичної направленості;
- вдосконалити інформаційну взаємодію, міжвідомчу професійну підготовку особового складу, покращити матеріально-технічне забезпечення сил і засобів структур боротьби з тероризмом, підвищити їх готовність до проведення антитерористичних заходів на території області;
- покращити взаємодію координаційної групи Антитерористичного центру при Управління СБУ в Полтавській області з місцевими органами виконавчої влади та адміністрацією об'єктів ймовірних терористичних спрямувань, всебічне задіяння

Реалізація визначених завдань передбачається за рахунок коштів обласного бюджету в сумі 32 млн 420 тис. гривень. Перелік видатків затверджується щорічно профільною комісією за погодженням з бюджетною комісією обласної ради.

Система управління та контроль за ходом виконання Програми

Безпосередній контроль за ходом виконання заходів і завдань Програми здійснює ГУНП в Полтавській області, прокуратура області, УСБУ в Полтавській області, УДПСУ в Полтавській області, ПОВК, Національна Гвардія України та ефективним використанням коштів - обласна державна адміністрація та контролюючі органи згідно чинного законодавства.

Виконавці програми інформують обласну державну адміністрацію про стан виконання заходів, визначених даною програмою, щороку до 15 січня.

Узагальнення поданої інформації про хід виконання програми забезпечує відділ запобігання та протидії корупції, взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації.

Хід виконання програми періодично заслуховується на засіданнях постійної комісії обласної ради з питань забезпечення законності та правопорядку, сесіях відповідних рад, нарадах, колегіях тощо.

Ресурсне забезпечення обласної комплексної програми щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян та оборонної роботи на 2016-2020 роки

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми					Усього витрат на виконання програми
	I	II	III	IV	V	
	2016 рік	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	
Обсяг ресурсів, усього,	7420,0	6400,0	6300,0	6200,0	6100,0	32420,0
в тому числі:						
Обласний бюджет	7420,0	6400,0	6300,0	6200,0	6100,0	32420,0

(тис. грн.)

ПАСПОРТ

обласна комплексна програма щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян та оборонної роботи на 2016-2020 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	ГУНП в Полтавській області, прокуратура в Полтавській області, УСБУ в Полтавській області, УДПСУ в Полтавській області, ПОВК, Національна гвардія України
2.	Дата, номер і назва нормативного документа про розроблення Програми	Закони України від 21.05.1997 № 280/ВР «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації» «Про державні цільові програми», Бюджетний Кодекс України
3.	Розробник Програми	Полтавська ОДА
4.	Співрозробники Програми	ГУНП в Полтавській області, прокуратура в Полтавській області, УСБУ в Полтавській області, УДПСУ в Полтавській області, ПОВК, Національна гвардія України
5.	Відповідальні виконавці	ГУНП в Полтавській області, прокуратура в Полтавській області, УСБУ в Полтавській області, УДПСУ в Полтавській області, ПОВК, Національна гвардія України
6.	Учасники Програми	Департаменти, управління, відділи, служби обласної держадміністрації, ГУНП в Полтавській області, прокуратура в Полтавській області, УСБУ в Полтавській області, УДПСУ в Полтавській області, ПОВК, Національна гвардія України
7.	Термін реалізації Програми	2016 – 2020 роки
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для	32 420 000 грн.
10.	Інші джерела фінансування, незаборонені чинним законодавством	У разі необхідності

